



UNIVERSIDAD DE CUENCA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS  
MAESTRÍA EN MIGRACIÓN, DERECHOS HUMANOS Y POLÍTICAS  
PÚBLICAS.

LA MIGRACIÓN Y LA EXPLOTACIÓN LABORAL EN LA PROVINCIA DE  
GALÁPAGOS CANTÓN SANTA CRUZ

**TRABAJO DE TITULACIÓN PREVIA A LA OBTENCIÓN  
DEL TÍTULO DE MAGISTER EN MIGRACIÓN  
DERECHOS HUMANOS Y POLÍTICAS PÚBLICAS.**

**AUTOR:**

Ab. Alex Bladimir Rivadeneira Rivadeneira

CI: 140075461-8

**DIRECTOR:**

Mst. Luis Manuel Carpio Flores

CI: 0300887841

**Cuenca- Ecuador**

**2017**



## RESUMEN

El presente estudio tiene como fin determinar la incidencia que ha tenido la migración y la explotación laboral en la Provincia de Galápagos Cantón Santa Cruz, con ello hacer un análisis sobre el marco jurídico vigente tanto la Ley Orgánica del Régimen Especial de Galápagos como del Código de trabajo sus vacíos legales, y como esto ha incidido a que se dé una explotación laboral legalmente reconocido por cuanto existen normas jurídicas contrapuestas.

El análisis que se hace sobre los conceptos determinados en la Ley Orgánica del Régimen Especial de Galápagos de Galápagos, las diferentes categorías migratorias contenidas, esto es la diferencia que plantea la ley en determinar si son transeúntes, residentes temporales, residentes permanentes y turistas, cuales son las actividades que están permitidas por cada uno de las calidades migratorias.

Además abordar los Derechos Humanos de los trabajadores, del cual al ser analizado los mismos se encuentran en un doble grado de vulnerabilidad en sus derechos, en virtud que no se han establecido reglas claras promoviendo así al trabajador como objeto de negocio, irrespetando sus derechos de migración y trabajo.

Como parte final también se establece recomendaciones en base al estudio de la problemática y además de las encuestas y entrevistas realizadas, con el objeto de realizar una modificación a la Ley Orgánica del Régimen Especial de Galápagos, sobre todo en el aspecto del tipo de contratación.

### **Palabras claves:**

Ley Orgánica de Régimen Especial de Galápagos, migración y explotación laboral en Galápagos, categorías migratorias en Galápagos,



## **ABSTRACT**

This study aims to determine the impact of migration and labor exploitation in the Province of Galapagos Canton Santa Cruz, and with that make an analysis on the current legal framework, both the Organic Law of the Special Regime of Galapagos and the Labor Code, its legal gaps, and how this has had a legally recognized exploitation of labor since there are conflicting legal rules.

The analysis done on the concepts determined in the Organic Law of the Special Regime of Galapagos, the different categories of migration contained, this is the difference that the law stands, to determine if they are transients, temporary residents, permanent residents or tourists and what are the Activities that they are allowed to perform by each of the migratory status.

In addition, to address the Human Rights of workers, which, when analyzed, are in a double degree of vulnerability regarding their rights, since no clear rules have been established, thus promoting the worker as an object of business, disrespecting his rights of Migration and work.

As a final part this paper also establishes recommendations based on the study of the problem and in addition to the surveys and interviews conducted, with the purpose of making a modification to the Organic Law of the Special Regime of Galapagos, especially concerning the type of contracting.

### **Keywords:**

The Organic Law of the Special Regime of Galapagos, migration and labor exploitation in the Province of Galapagos, categories of migration in Galapagos



## INDICE

RESUMEN .....	2
ABSTRACT .....	3
INDICE .....	4
DEDICATORIA.....	12
AGRADECIMIENTO.....	13
INTRODUCCIÓN. ....	14
1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	16
2. JUSTIFICACIÓN.....	18
3. OBJETIVOS .....	20
3.1. OBJETIVO GENERAL. ....	20
3.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS .....	20
4. CAPITULO I: MARCO CONCEPTUAL.....	21
4.1 MIGRACIÓN EXTERNA. ....	21
4.1.2 Emigración.....	22
4.1.3 Inmigración. ....	22
4.2 TIPOS Y CARACTERÍSTICAS DE LA MIGRACIÓN. ....	22
4.3 MIGRACION INTERNA.....	28
4.4 EXPLOTACIÓN LABORAL. ....	29
4.5 DERECHOS HUMANOS. ....	30
4.6 TRABAJADOR.....	32
4.7 EMPLEADOR.....	33
4.8 EMPRESA PRIVADA.....	33
4.8.1 CARACTERÍSTICAS DE LA EMPRESA PRIVADA.....	34
4.8.2. CONTRATO DE TRABAJO. ....	34
5. CAPITULO II: MARCO DOCTRINARIO. ....	35
5.1. DERECHOS LABORALES. ....	35
5.2. ANTECEDENTES.....	35
5.2.1 La Revolución Industrial y las relaciones laborales.....	35
5.2.2. SURGIMIENTO DEL PRINCIPIO TUTIVO DEL ESTADO.....	36



5.2.3. EL SISTEMA JURÍDICO DEL TRABAJO .....	37
5.3 SISTEMA JURIDICO ECUATORIANO .....	38
5.4 FUENTES DEL DERECHO LABORAL. ....	40
5.4.1 CONTRATO INDIVIDUAL DE TRABAJO. ....	40
5.4.2 CONTRATO COLECTIVO DE TRABAJO.....	41
5.5 PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO LABORAL. ....	42
5.5.1 PRINCIPIO PROTECTOR. ....	42
5.5.2 Principio de Irrenunciabilidad de derechos .....	43
5.5.3 Principio de continuidad laboral .....	43
5.5.4 Principio de primacía de la realidad. ....	46
5.5.5 Principio de razonabilidad. ....	46
5.5.6 Principio de buena fe .....	47
5.5.7 Principio de justicia social: .....	47
5.6 MATERIAS DE DERECHO LABORAL INDIVIDUAL. ....	47
5.6.1 PODERES DEL EMPLEADOR.....	47
5.6.2 REMUNERACIÓN .....	47
5.6.3 JORNADA DE TRABAJO. ....	48
5.6.4 VACACIONES Y FERIADOS.....	49
5.7 SEGURIDAD LABORAL .....	50
5.7.1 LOS EMPLEADORES TIENEN LAS SIGUIENTES OBLIGACIONES: ..	51
5.8 DERECHOS HUMANOS CON RELACIÓN AL DERECHO LABORAL.....	51
5.9 DERECHOS HUMANOS O DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA PERSONA. ....	53
5.10 FUENTES JURÍDICAS .....	54
5.11. LA PROMOCIÓN Y CREACIÓN DE EMPLEOS DE CALIDAD. ....	57
5.12 MIGRACIÓN. ....	59
5.13 ENFOQUES MIGRATORIOS A NIVEL MACRO.....	60
5.13.1 ENFOQUE SOCIOLÓGICO.....	60
5.13.2 ENFOQUE ECONÓMICO.....	60
5.14 CAUSAS DE LA MIGRACIÓN. ....	61
5.14.1 Causas Políticas .....	63



5.14.2 Causas culturales .....	64
5.14.3 Causas socioeconómicas .....	64
5.14.4 Causas familiares .....	65
6. CAPITULO III. LA MIGRACION Y LA EXPLOTACION LABORAL EN LA PROVINCIA DE GALAPAGOS EN EL CANTON SANTA CRUZ. ....	66
6.1. CONSIDERACIONES GENERALES. ....	66
6.2. EL DESEMPLEO EN LAS ISLAS GALÁPAGOS. ....	67
6.3. EL DESACATO JURÍDICO: EN EL ARCHIPIÉLAGO DE GALÁPAGOS. ....	70
6.4. EL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR EN LA PROVINCIA DE GALAPAGOS. ....	74
6.5. METODOLOGÍA DEL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR DE GALÁPAGOS ESPECIAL. ....	75
6.6. POBLACIÓN Y MIGRACIÓN EN GALÁPAGOS. ....	76
6.7. MIGRACIÓN Y RESIDENCIA EN LA PROVINCIA DE GALÁPAGOS. ....	79
6.7.1 Residente Permanente: .....	80
6.7.2 Residente Temporal: .....	81
6.7.3 REQUISITOS PARA LOS TURISTAS Y TRANSEÚNTES .....	81
6.7.4. Actividades de los residentes permanentes y temporales. ....	82
6.7.5. Porcentaje de Contratación. ....	82
6.7.6 Vigencia de Nombramientos: .....	82
6.8. MARCO LEGAL. ....	83
6.8.1 Principios y normativas de carácter urbanístico establecidos en la Ley Orgánica de Régimen Especial para la Provincia de Galápagos (LOREG) ....	85
6.8.2 Autoridades especiales .....	88
6.9. PRINCIPIOS DE APLICACIÓN DE LOS DERECHOS. ....	89
6.9.1 Principios generales en materia de movilidad humana. ....	93
6.10 TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL .....	96
6.11. MOVILIDAD HUMANA .....	97
6.12 EXPLOTACION LABORAL EN EL CANTON SANTA CRUZ. ....	98
7. RESULTADOS DE INVESTIGACIÓN .....	105
7.1 Materiales. ....	105
7.2 Métodos .....	106



7.3 Procedimiento .....	108
7.4 Técnicas.....	108
8. ANALISIS E INTERPRETACIÓN DE LOS RESULTADOS .....	109
8.1 RESULTADOS DE LAS ENTREVISTAS .....	109
8.2 RESULTADOS DE LAS ENCUESTAS .....	111
9. DISCUSIÓN .....	137
9.1. VERIFICACIÓN DE OBJETIVOS.....	137
9.2. Objetivo General: .....	137
9.3. Objetivos Específicos.....	138
9.4. HIPÓTESIS:.....	140
10.- CONCLUSIONES .....	140
11.- RECOMENDACIONES .....	141
12. BIBLIOGRAFÍA .....	143
ANEXO 1 .....	145
ENCUESTA.....	145
ANEXO 2.....	150
Entrevista .....	150
ANEXO 3.....	156



## Índice de Tablas

Tabla 1. Género .....	111
Tabla 2. Edad .....	112
Tabla 3. Nacionalidad.....	113
Tabla 4. Lugar de nacimiento .....	114
Tabla 5. Estado Civil .....	115
Tabla 6. Nivel de Instrucción .....	116
Tabla 7. Categoría migratoria.....	117
Tabla 8. Año de llegada a Galápagos .....	118
Tabla 9. 1. Cual fue la razón principal que llevo a migrar .....	119
Tabla 10. Porque eligió a Galápagos .....	120
Tabla 11. Actualmente vive con algún familiar .....	121
Tabla 12. Cuál es su situación laboral actual .....	122
Tabla 13. Cuál es su actividad laboral actual .....	123
Tabla 14. Usted mantiene contrato escrito .....	124
Tabla 15. Considera usted que su trabajo está bien remunerado .....	125
Tabla 16. Gana Ud. el básico establecido para la provincia de Galápagos .....	126
Tabla 17 . Trabaja Ud. las 40 horas a la semana.....	127
Tabla 18. Su empleador le reconoce las 48 horas de descanso .....	128
Tabla 19. Su empleador le reconoce el pago de horas extras .....	129
Tabla 20. Trabaja Ud. las ocho horas diarias .....	130
Tabla 21. Esta usted afiliado al seguro social .....	131
Tabla 22. Realiza Ud. otras labores a más de las que fue contratado .....	132
Tabla 23. Su empleador le cancela a tiempo su remuneración.....	133
Tabla 24. Trabajo anteriormente en la provincia de Galápagos .....	134
Tabla 25. En el caso de contestar SI ¿su anterior empleador le reconoció todos sus beneficios de ley en su liquidación .....	135
Tabla 26. Cuál fue el motivo de su salida en su anterior trabajo .....	136





## Índice de Gráficos

Gráfico 1. Género.....	112
Gráfico 2 Edad .....	112
Gráfico 3. Nacionalidad .....	113
Gráfico 4 Lugar de nacimiento .....	114
Gráfico 5. Estado Civil.....	115
Gráfico 6 Nivel de Instrucción.....	116
Gráfico 7. Categoría migratoria .....	117
Gráfico 8. Año de llegada a Galápagos.....	118
Gráfico 9. Cual fue la razón principal que llevo a migrar .....	119
Gráfico 10. Porque eligió a Galápagos.....	120
Gráfico 11. Actualmente vive con algún familiar.....	121
Gráfico 12. Cuál es su situación laboral actual.....	122
Gráfico 13. Cuál es su actividad laboral actual.....	123
Gráfico 14 . Usted mantiene contrato escrito .....	124
Gráfico 15 .Considera usted que su trabajo está bien remunerado .....	125
Gráfico 16 . Gana Ud. el básico establecido para la provincia de Galápagos? ...	126
Gráfico 17. Trabaja Ud. las 40 horas a la semana .....	127
Gráfico 18. Su empleador le reconoce las 48 horas de descanso .....	128
Gráfico 19. Su empleador le reconoce el pago de horas extras.....	129
Gráfico 20. Trabaja Ud. las ocho horas diarias .....	130
Gráfico 21. Esta usted afiliado al seguro social.....	131
Gráfico 22. Realiza Ud. otras labores a más de las que fue contratado.....	132
Gráfico 23. Su empleador le cancela a tiempo su remuneración .....	133
Gráfico 24. Trabajo anteriormente en la provincia de Galápagos .....	134
Gráfico 25. En el caso de contestar SI ¿su anterior empleador le reconoció todos sus beneficios de ley en su liquidación .....	135
Gráfico 26. Cuál fue el motivo de su salida en su anterior trabajo .....	136



## CLÁUSULA DE LICENCIA Y AUTORIZACIÓN PARA PUBLICACIÓN EN EL REPOSITORIO INSTITUCIONAL



UNIVERSIDAD DE CUENCA

### CLAUSULA DE LICENCIA Y AUTORIZACIÓN PARA PUBLICACION EN EL REPOSITORIO INSTITUCIONAL

Alex Bladimir Rivadeneira Rivadeneira en calidad de autor y titular de los derechos morales y patrimoniales del trabajo de titulación "La Migración y la Explotación Laboral en la Provincia de Galápagos Cantón Santa Cruz", de conformidad con el Art. 114 del CÓDIGO ORGÁNICO DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LOS CONOCIMIENTOS, CREATIVIDAD E INNOVACIÓN reconozco a favor de la Universidad de Cuenca una licencia gratuita, intransferible y no exclusiva para el uso no comercial de la obra, con fines estrictamente académicos.

Asimismo, autorizo a la Universidad de Cuenca para que realice la publicación de este trabajo de titulación en el Repositorio Institucional, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

Cuenca, 30 de agosto de 2017

Alex Bladimir Rivadeneira Rivadeneira

C.I.: 140075461-8



## CLÁUSULA DE PROPIEDAD INTELECTUAL



UNIVERSIDAD DE CUENCA

### CLAUSULA DE PROPIEDAD INTELECTUAL

Alex Bladimir Rivadeneira Rivadeneira, autor del Trabajo de titulación "La Migración y la Explotación Laboral en la Provincia de Galápagos Cantón Santa Cruz", certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en la presente investigación son de exclusiva responsabilidad de su autor.

Cuenca, 30 de agosto de 2017



---

Alex Bladimir Rivadeneira Rivadeneira

C.I.: 140075461-8



## DEDICATORIA

Quiero dedicar esta tesis a toda mi familia que es lo más valioso que Dios me ha dado.

A mi esposa Mónica por sus consejos, apoyo incondicional y paciencia durante el desarrollo de la tesis, eres la motivación más grande para concluir con éxito este proyecto.

¡Muchas Gracias!



## **AGRADECIMIENTO**

Quiero agradecer a Dios por permitir alcanzar una meta más durante mi vida.

A la Universidad quien me abrió las puertas para desarrollarme como mejor persona y profesional.

A los catedráticos quienes transmitieron todos sus conocimientos y enseñanzas volviéndose ejemplos a seguir durante la vida personal y profesional.

A mi Director de Tesis Dr. Manuel Carpio, quien me supo guiar con sus conocimientos durante el desarrollo de la tesis, agradezco profundamente todo el apoyo brindado.



## INTRODUCCIÓN.

El Ecuador, es un país de muchos conflictos socio-jurídicos, con leyes inoperantes saturadas de vacíos, contradicciones e insuficiencias, lo que provoca inaplicabilidad de normas esenciales en la vida de las personas, llegando incluso al punto de implicar unos para dar paso a otros, induciendo a desequilibrios jurídicos, pues no siempre las partes enfrentadas se encuentran en igualdad de condiciones, como el caso que nos ocupa, exactamente hablando de los migrantes que son víctimas de la explotación laboral.

Los derechos deben ser considerados como un todo y por tanto la violación del derecho al trabajo, afecta a otros como: la vida, la educación, el desarrollo, la integridad familiar, libertad, etc., correspondiendo su protección no parcial, sino total.

La interdependencia de los derechos, los liga inevitablemente entre sí, claro ejemplo de ellos, es el derecho al trabajo y la seguridad jurídica, si éste último no se presenta porque en varias Instituciones del Estado no son veedores de los derechos que directamente a las personas les pertenecen al rol como Trabajador. Sin olvidar que en ello se involucraría otros derechos.

El presente trabajo precisamente, apunta a explicar cuáles son las razones por las que existe explotación laboral en las personas que son migrantes en las Islas Galápagos en especial en el cantón de Santa Cruz, sino que más bien urge una revisión de la Ley Orgánica del Régimen Especial para la Provincia de Galápagos, y permitir el cumplimiento de todos los derechos vigentes de los seres humanos pero de forma igual por tratarse de una hábitat especial, que obliga a ciertas restricciones.

Para un mejor sustento tanto en el campo doctrinario como jurídico lo he dividido en las siguientes fases:



Primero tenemos el MARCO CONCEPTUAL, que contiene términos que no son de uso común, he desarrollado su significado a fin de evitar que la utilización en el presente trabajo dificulte su comprensión.

Además de que muchos de ellos son explicativos, sobre aspectos que no se los trata en el desarrollo de la tesis, pero que requiere de conocimiento previo para que el resto del contenido se haga más claro.

En segundo lugar el MARCO JURÍDICO, en el cual he hecho un estudio jurídico de los principios constitucionales, legales e internacionales de que se encuentra concedido el derecho al trabajo, su obligatoriedad y razón social.

También hago un análisis de la Ley Orgánica del Régimen Especial para la Provincia de Galápagos, encontrando graves vacíos jurídicos en lo que respecta a los derechos de los trabajadores es decir y por ejemplo existen casos que se contratan sin dependencia laboral porque lo que la Ley no permite que exista relación laboral indefinida en la provincia de Galápagos.

Igualmente cito los acuerdos y convenios más importantes firmados y ratificados por la Organización Internacional del Trabajo, cuyo objetivo precisamente es el de constatar, que Ecuador está sujeto a un Derecho a nivel internacional que no puede implicárselo en defensa de otros, sino que se debe buscar el equilibrio.

En tercer lugar está el MARCO DOCTRINARIO, enriquecido con las opiniones de destacados juristas nacionales y extranjeros, que me han sido de mucha ayuda en el desarrollo del tema investigativo y sobre todo han permitido tener un conocimiento más exacto y actualizado de la conceptualización del trabajo, su objeto, principios internacionales, también se analiza el trabajo como un derecho y obligación social entre otros aspectos.

Como cuarto punto de este estudio tenemos el trabajo de campo, cuyos resultados me llenan de gran satisfacción, al tener la oportunidad de recaudar de fuente



directa la información requerida, para ello utilicé las encuestas, aplicadas tanto a profesionales del derecho, como a habitantes de las Islas, haciendo uso del servicio de internet y, cuya información arrojada se constituyó de fundamental importancia para complementar mi trabajo.

Ya, en la parte conclusiva de mi investigación, hago una exposición de los métodos y técnicas utilizadas, a fin de que los interesados en este tema, puedan conocer la minuciosidad y responsabilidad con la que fue realizado, es decir, utilizando el método de la investigación científica.

En lo que respecta al capítulo de la Discusión, está conformado por la verificación de objetivos, mismos que me han sido satisfactorios, al haberlos logrado y sobre todo comprobar la violación de derechos que sufren las personas que se encuentran en el rol del Trabajador.

Espero que el presente trabajo cumpla con las expectativas, de todas aquellas personas interesadas en el tema.

## **1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.**

La migración laboral en el Ecuador ha ocupado un lugar marginal en las políticas y discusiones en torno a la movilidad humana. Un ejemplo es la demora para la aprobación de la versión definitiva del Estatuto Migratorio Ecuatoriano-Peruano – en camino desde 2008–, sin contar con las falencias aún persistentes en la normativa nacional, como la necesidad de una nueva ley migratoria, que junto a otros aspectos de orden consuetudinario, permean a las políticas fronterizas, incluido al Estatuto en curso, y son discriminatorios contra quienes ingresan al país para trabajar por María Patricia Ramos.





En si este problema, de estudio es mas en la provincia de Galápagos ya que se presenta la explotación laboral por parte de ciudadanos nacionales a los propios ciudadanos nacionales que viven en la islas, que en gran parte se debía a la parte remunerativa es decir el sueldo básico que se debe de pagar a cada uno de los trabajadores de la empresa privada que tenían una diferencia con el sector público, ya que con la Ley de Régimen Especial de Galápagos que regía en el año 1998, se refería a una forma absolutamente anti técnica que se había puesto en la ley un incremento del 100% en los salarios referenciales del sector público y un 75% de incremento en el sector privado con respecto al salario mínimo del continente por cuestiones de insularidad, sin embargo no había un estudio con el que se justificaba por qué se aplicaba esta fórmula; ahora con la ley del 2015, cambio esta situación y actualmente el incremento va a depender del análisis del índice de precios del consumidor que realice el Instituto Nacional Ecuatoriano de Estadística y Censos, sin embargo a más de este inconveniente en la parte remunerativa del sector privado se ha observado también la no aplicación de la tabla salarial por rama de actividad, imponiendo así el empleador la remuneración del salario básico unificado para cualquier trabajo.

Debemos tomar en consideración que otro de los grandes problemas es que la actual Ley Orgánica del Régimen de Galápagos publicada en el Registro Oficial 520 de fecha 11 de junio de 2015, no toma en consideración la situación familiar de los migrantes que ingresan a las Islas por situación laboral, toda vez que actualmente no se ha normado el ingreso de sus cónyuges, restringiendo así su entrada en la Provincia de Galápagos, ya que solo tendrán la calidad de turistas salvo si existe un contrato de por medio que garantice su ingreso.

Otro de los grandes problemas que plantea la actual legislación es la no contratación indefinida, ya que la norma establece una restricción tanto para servidores públicos como privados quienes han ingresado a la Provincia de Galápagos por motivos laborales solo podrán permanecer 5 años, renovándose



año a año su residencia, estableciendo además que no existe contratos indefinidos, precarizando así la situación laboral ya que no se está garantizando la estabilidad laboral, contraponiéndose a la Ley Orgánica de Justicia Laboral la cual suprimió los contratos a plazo fijo.

De esta forma como se narra se puede y se hace conocer que el trabajador o migrante de varias partes del país o del exterior es explotado laboralmente, por las condiciones actuales que no provee la norma y que se contrapone tanto a la Constitución como al Código de Trabajo.

## **2. JUSTIFICACIÓN.**

La Universidad de Cuenca, en su modalidad de estudios permite que el estudiante de la Maestría en Migración, Derechos Humanos y Políticas Públicas, desarrolle su proyecto de tesis, por lo tanto preocupado por los problemas existentes en las diferentes ramas de la migración y de derechos humanos, en este caso mi persona ha encontrado un problema socio- jurídico- en la materia del Derecho laboral se conjuga con el derecho al trabajo y la explotación en base a la migración, que afecta a los de los trabajadores y sobre todos los migrantes, cuyo tema es “LA MIGRACION Y LA EXPLOTACION LABORAL EN GALAPAGOS EN EL CANTON SANTA CRUZ. ”, el mismo que tiene gran impacto social, ya que la Constitución de la República del Ecuador manifiesta que el derecho al trabajo es universal y prohíbe la explotación laboral en todos sus ámbitos. Por lo que en la actualidad la migración y la explotación laboral en la provincia de Galápagos, se da en varios casos, y uno de ellos es el no cumplimiento del sueldo básico por rama de actividad que establece el Ministerio del Trabajo, para la provincia de Galápagos, la no estabilidad laboral ya que solo se puede permanecer 5 años y así mismo lo que dispone la Ley Orgánica del Régimen Especial de Galápagos con respecto al tema familiar.



El presente proyecto de tesis, se justifica desde el punto de vista jurídico, debido al profundo estudio crítico que se realizara respecto a la migración y la explotación laboral en la provincia de Galápagos, es necesario el estudio de la legislación de nuestro país con respecto a que se debe dar cumplimiento la que establece la normativa legal vigente, además de un estudio de campo doctrinario y legal. El cual tiene un carácter científico, por cuanto se realizara en forma ordenada y sistemática, utilizando métodos y técnicas, que permite ordenar nuevos conocimientos científicos y establecer conclusiones, recomendaciones y una propuesta jurídica, que permite de mejor manera solucionar el problema que se suscita con la migración y la explotación laboral en la provincia de Galápagos.

El tema antes mencionado servirá académicamente para dar un estudio crítico, doctrinario y Jurídico de los problemas socio - jurídico – de carácter social y laboral que se desprenden de mala aplicación de los derechos.

Por las justificaciones antes redactadas considero que el problema planteado es factible para el desarrollo investigativo y de esta forma poder colaborar con posibles soluciones y alternativas de solución del problema que provoca la migración y la explotación laboral en la provincia de Galápagos en el cantón Santa Cruz.

La investigación a realizarse es de transcendencia social, porque se trata de analizar y explorar el fenómeno de la migración y la explotación laboral en la provincia de Galápagos. Además esta investigación es relevante y de gran importancia social porque su finalidad es de garantizar el cumplimiento de la norma legal de mejor manera, para que la pequeña empresa respete los derechos laborales de los trabajadores, así como también sus actos no afecten al desarrollo económico de la sociedad.



El presente proceso investigativo tiene factibilidad real a las diferentes fuentes bibliográficas y de campo por ser un problema de actualidad y de vigencia, que permitirá determinar los problemas socio- jurídicos derivados de la aplicación, con el fin de que sea rectificada en el sentido expuesto.

### **3. OBJETIVOS.**

#### **3.1. OBJETIVO GENERAL.**

Explorar, conocer y analizar el fenómeno de la migración y la explotación laboral en la provincia de Galápagos en el cantón Santa Cruz.

#### **3.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS**

**3.2.1.** Analizar el marco legal existente a nivel nacional, comunitario e internacional sobre la explotación laboral de personas migrantes

**3.2.2.** Profundizar sobre la situación actual de la provincia de Galápagos en el cantón Santa Cruz, con fines de determinar si existe explotación laboral de migrante, abordando: la extensión y naturaleza de dicho fenómeno, los factores que favorecen y contribuyen al desarrollo de explotación de personas con el fin de identificar los sectores donde se produce la explotación.

**3.2.3.** Conocer las respuestas institucionales existentes para abordar el problema de la explotación laboral del migrante, la existencia de programas de asistencia, así como el grado de conocimiento sobre el fenómeno que se tiene por parte de las instituciones.

**3.2.4.** Describir el perfil general de los inmigrantes a través de sus principales características Socio demográficas y económicas.



**3.2.5.** Analizar el testimonio de los actores del fenómeno social para poder identificar el problema y causa de la explotación laboral en la provincia de Galápagos en el cantón Santa Cruz.

**3.2.6.** Elaborar recomendaciones sobre las necesidades más urgentes en la lucha contra la explotación laboral en la provincia de Galápagos y sacar mediante la investigación las conclusiones del estudio.

## **4. CAPITULO I: MARCO CONCEPTUAL.**

### **4.1 MIGRACIÓN EXTERNA.**

“La migración externa consiste dentro un territorio dado, migración entre dos lugares, uno de los cuales está situado dentro del territorio y el otro del exterior.” (Pino, D. A. ,1982).

Es así que la Migración externa se refiere a cuando personas de un país emigran para vivir en otro del cual no son originarios. Los motivos pueden ser múltiples.

En la actualidad la mayoría, y en Ecuador la migración se da por razones económicas. Se busca empleo o mejorar la situación económica en países más ricos o en provincias que tienen mayor desarrollo económico como es el caso de la Provincia de Galápagos. También puede ser debido a razones políticas o religiosas, como por ejemplo el caso de los Estados Unidos, cuyos habitantes dejaron Inglaterra para poder profesar libremente su fe. También puede darse por persecuciones de índole étnico tal es así grupos perseguidos por pertenecer a una etnia diferente a la dominante. Se emigra también en busca de mejores servicios: como ser salud, o educación. Puede ser también por razones de desastres naturales. Como país latino Ecuador tendrá migración por razones mayoritariamente económica o mejores servicios, en definitiva en busca de mejor



calidad de vida como es el caso de la migración a la provincia de Galápagos la principal causa es por busca de sustento económico es decir que la remuneración que existe en la región insular.

El territorio puede ser de definición variada; corrientemente se tratará de un país o de las diversas unidades administrativas de ese país. Según el sentido en que tiene lugar la migración se hablará de emigración o inmigración.

#### **4.1.2 Emigración.**

“Para un territorio dado esta palabra designa, a la vez, la migración de una persona desde este territorio hacia el exterior, y el fenómeno caracterizado por este tipo de acontecimiento” (Jansà JM, Borrell C. Inmigración)

#### **4.1.3 Inmigración.**

“Proceso por el cual personas no nacionales ingresan a un país con el fin de establecerse en él”. (Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.32)

### **4.2 TIPOS Y CARACTERÍSTICAS DE LA MIGRACIÓN.**

En el Ecuador se debe analizar los movimientos migratorios específicos que se da en la provincia de Galápagos, es decir en base a la situación geográfica del cual se muestra un carácter multifacético en la migración.

#### **Asistida**

“Movimiento de migrantes realizado con la asistencia de uno o varios gobiernos o de una organización internacional; distinta a la migración espontánea y sin ayuda”.(Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.38)



## **Facilitada**

“Migración regular alentada o estimulada, haciendo que el viaje de las personas sea más fácil y conveniente.” (Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.39). Ello puede comprender distintas medidas, entre las cuales, por ejemplo, autorización de ingreso para residentes temporales otorgado por el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de Galápagos o Tarjeta de Control de Tránsito.

## **Espontánea**

“Movimiento de personas o grupo de personas que inician y realizan sus planes de migración, sin asistencia”(Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.39). Como por ejemplo este tipo de migración se da cuando existe un lugar receptor con mejores condiciones para vivir.

## **Forzosa**

“Término genérico que se utiliza para describir un movimiento de personas en el que se observa la coacción, incluyendo la amenaza a la vida y su subsistencia, bien sea por causas naturales o humanas.” (Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.39).En estos casos se puede citar como ejemplo las personas que han sido obligadas o forzadas a salir de su lugar de origen por motivos de fuerza mayor como lo son los desastres naturales.

## **Individual**

“Caso en el que la persona migra individualmente o como grupo familiar. Algunos movimientos son por lo general autofinanciados; otras veces son patrocinados por otros individuos, organismos o gobiernos, en oposición a programas de migración



masiva.” (Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.39)

### **Interna**

“Movimiento de personas de una región a otra en un mismo país con el propósito de establecer una nueva residencia”. (Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.40)

Por ello la migración interna en el Ecuador, se ha establecido en virtud de factores como el económico, social, que ha contribuido a la movilización interna en el país, esto es condiciones rurales en las cuales la falta de mano de obra, oportunidades, bajos ingresos, motivan la migración al interior del país, tal es el caso de la Provincia de Galápagos que es un receptor de migrantes de otras provincias.

### **Internacional**

“Movimiento de personas que dejan su país de origen o en el que tienen residencia habitual, para establecerse temporal o permanentemente en otro país distinto al suyo” (Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.40)

Por ejemplo en estos casos son las personas que han migrado hacia otro país como lo indica de manera temporal o permanente.

### **Irregular o Ilegal**

“Personas que se desplazan al margen de las normas de los Estados de envío, de tránsito o receptor. No hay una definición universalmente aceptada y suficientemente clara de migración irregular.” (Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.39)





Por ejemplo de conformidad con la legislación de Galápagos las personas que deciden establecerse dentro de la Provincia dependiendo de su categoría migratoria deben cumplir con regularización de su status migratorio con la finalidad de poder realizar actividades laborales, tal es así que un turista no puede ejercer actividades lucrativas porque ello implicaría que esté realizando de manera irregular dicha actividad para la cual no fue autorizado.

### **Ordenada**

“Movimiento de personas de su lugar de residencia a otro, respetando la legislación que regula la salida y el viaje del país de origen, el tránsito y el ingreso en el territorio del país de tránsito o receptor”.(Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.41)

### **Neta**

“La migración neta o balance de la migración resulta de la diferencia entre ingresos y salidas. A este balance se le denomina inmigración neta cuando los ingresos exceden las salidas, y emigración neta cuando las salidas son mayores que los ingresos” (Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.41)

### **Clandestina.**

“Migración secreta, oculta o disimulada en violación de los requisitos de inmigración.” (Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.39)

Como por ejemplo en la Provincia de Galápagos muchas personas ingresan en calidad de turísticas y al cumplir el tiempo de estancia los mismos se quedan internamente trabajando de manera irregular, sin que hayan legalizado su permanencia.



## Laboral

“Movimiento de personas del Estado de origen a otro con un fin laboral” (Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.40)

En el caso del Ecuador con respecto a la Provincia de Galápagos, muchos ecuatorianos han migrado a las Islas con la finalidad de ingresar a laborar, sobre todo por el tema remunerativo, esto es en la Ley de Galápagos del año 1998 en la Disposición General Primera establecía efectivamente que los empleados privados tendrán como remuneración básica la que rige en el continente sumando un 75% y en el caso de los empleados públicos un porcentaje del 100%, con ello muchas personas por buscar un mejor ingreso han buscado fuentes de trabajo en la Provincia de Galápagos. El incremento de las remuneraciones se debe principalmente entre otros factores por la ubicación geográfica de las Islas, el difícil acceso a varios artículos de primera necesidad que implica que el nivel de vida de la Provincia sea elevado, y la falta de instituciones públicas que atiendan las necesidades de sus pobladores como la salud y educación.

Actualmente con la reforma planteada y la nueva Ley Orgánica del Régimen Especial para la Provincia de Galápagos de Junio de 2015, se eliminó la diferencia que existía en el tema remunerativo esto es los salarios actualmente tanto para empleados públicos como privados se aplicará lo establecido en la Disposición General Cuarta *“las remuneraciones de los trabajadores del sector público privado de la Provincia de Galápagos se pagarán con un incremento que se calculará multiplicando el índice de precios anual al consumidor con respecto a los precios del Ecuador Continental. Esta disposición se aplicará a todos los trabajadores públicos y privados que ingresen a trabajar en la provincia de Galápagos a partir de la expedición de esta ley”*.- (Ley Orgánica de Régimen Especial para la Provincia de Galápagos, junio de 2015).



Cabe mencionar que recién en junio de 2016, se fijó el respectivo índice de precios al consumidor, toda vez que a la fecha de la expedición de la ley no se contaba con dicho estudio por parte del Instituto Nacional Ecuatoriano de Estadística y Censos (INEC), estableciendo que el IPC (Índice de Precios al Consumidor) para la Provincia de Galápagos es un 1.803 veces más que el Ecuador Continental.

### **De retorno**

“Movimiento de personas que regresan a su país de origen o a su residencia habitual, generalmente después de haber pasado por lo menos un año en otro país. Este regreso puede ser voluntario o no. Incluye la repatriación voluntaria.”(Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.39)

Es necesario mencionar que la Ley de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos establece una restricción en cuanto al permanencia para los trabajadores privados y así lo señala el Art. 41 en su numeral 5 al establecer un plazo máximo de 5 años sin que esto implique que el contrato celebrado con el trabajador es indefinido.

Por ello es necesario que se establezcan políticas específicas de retorno para las personas que cumplan con el plazo establecido en la Ley Orgánica del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos y pueda darse un retorno voluntario.

Para ello el Estado debe garantizar medios y condiciones que se cumpla el regreso de los residentes temporales una vez culminado su residencia o estancia dentro de la provincia de Galápagos.



#### 4.3 MIGRACION INTERNA.

Como hemos explicado en líneas anteriores la Provincia de Galápagos mantiene un régimen especial con estricto control de flujo migratorio, establecido por la Ley Orgánica de Régimen Especial de Galápagos del cual se establecen las diversas categorías migratorias para su ingreso y salida de personas a la Provincia.

Para ello es necesario realizar un análisis del siguiente concepto: Trabajador migrante temporal definido como “trabajador calificado, semicalificado y no calificado que temporal permanece en el país receptor por períodos definidos, establecido s en el contrato de trabajo con un empleador individual o en un contrato de servicio concluido con una empresa” (Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.74). De conformidad a ello toda persona que requiera el ingreso debe regularizarse y establecer las diversas actividades que se vaya a ejercer dentro de la Provincia, por ello el residente permanente tiene el derecho preferente a la actividades lucrativas es decir que para ellos no se requiere autorización para ejercer la actividad laboral sea este como empleador o como trabajador.

El Consejo de Gobierno de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, es el ente que regula el ingreso de las personas a la Provincia, es así que para migrar a la Provincia de Galápagos se requiere el auspicio de un residente permanente que garantice la permanencia de esa persona en la Isla y sobre todo va a ser responsable de que esa personan cumpla exclusivamente la actividad para la cual se le otorgo y motivo el ingreso y la estadía a la Provincia de Galápagos, la cual no puede ser mayor de 5 años.

Al ser un polo de atracción para migrar a Galápagos desde el punto de vista económico, toda vez que el salario básico es elevado en comparación con el Ecuador Continental, además tomando en consideración que Galápagos es una zona turística y por ende existe rubros adicionales que perciben los trabajadores



como son las propinas que dejan los extranjeros esto promueve a que sea un punto de atracción para que los de otras Provincias quieran ingresar a laborar en la Provincia de Galápagos.

#### **4.4 EXPLOTACIÓN LABORAL.**

La explotación se define “acto de aprovechar de algo o de alguien. En particular, el acto de aprovecharse injustamente de otro para su propio beneficio”. (Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.25). Por ejemplo la explotación laboral.

Con ello quiero indicar que la explotación laboral es el hecho de aprovecharse de la fuerza de trabajo de una persona, y cambio esta persona recibe una baja remuneración, que no retribuye el trabajo realizado. Para el autor García Martínez la explotación laboral la define “como el uso de los empleados de forma incontrolada para realizar trabajos que se merecen una mejor remuneración, pero que son pagados con sueldos míseros”. (García Martínez Carlos).

Karl Marx desarrolló su teoría de la economía del capitalismo en base a la idea de explotación laboral (esa diferencia que no se le paga al trabajador, y que se la queda el capitalista, es llamada plusvalía), justamente porque al trabajador no se le reconocía el valor agregado que se le daba al producto final que realizaba, quedándose todas las ganancias a favor del empleador.

La explotación laboral no solo consiste en el pago inferior que se hace a los trabajadores, podemos observar que la explotación incluye incluso trabajar en jornadas extendidas sin recibir pago a cambio, nuestra legislación establece un horario de 8 horas diarias, con cinco días a la semana de labor, determinando además que los días sábados y domingos son de descanso forzoso, sin embargo vemos a diario cientos de trabajadores que no son recompensados en sus horas



extraordinarias y suplementarias, e incluso laborando en días feriados que son de descanso obligatorio sin remuneración alguna.

En el Ecuador la explotación laboral ha venido con una serie de atropellos y arbitrariedades a los derechos humanos de los trabajadores, y así lo podemos constatar en años anteriores.

Actualmente se ha luchado por obtener mejores condiciones laborales, sin embargo el movimiento obrero ya no tiene la incidencia con la que actuaba anteriormente, más bien responden a grupos de poder político de turno, sin embargo es necesario reconocer las mejoras que ha tenido en materia laboral el Ecuador tal es así que actualmente podemos observar que existe la Ley Orgánica de Justicia Laboral, en donde incluso se ha implementado el despido ineficaz, y una serie de normas como el trabajo juvenil cuya finalidad es garantizar y promover el trabajo de los jóvenes quienes no tienen experiencia laboral.

#### **4.5 DERECHOS HUMANOS.**

“Aquellas libertades y beneficios aceptados ahora universalmente que todos los seres humanos pueden reclamar como derechos en la sociedad en que viven. Estos derechos están consignados en instrumentos internacionales, por ejemplo, la Declaración Universal de los derechos humanos de 1948 y los Pactos Internacionales de Derechos Civiles y Políticos y de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, de 1966, desarrollados en otros tratados de esta naturaleza como, por ejemplo, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, de 1979 y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación racial, de 1965” (Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006, Pag.19)

Específicamente al establecer a los seres humanos libertades y derechos dentro de la sociedad en la que se vive, cada país establece sus propias reglas en cuanto



a la regulación de la migración, pero no con ello se puede olvidar que siempre una persona migrante puede encontrarse en doble grado de vulnerabilidad y que a ello la legislación debe apuntar a regular y garantizar el cumplimiento de los derechos de las personas.

Al vivir dentro de un régimen especial, se establecen ciertas reglas en cuanto al fenómeno migratorio que está regulado por la Ley Orgánica de Galápagos, en la que se limitan estas libertades por cuanto prima el derecho a la protección a la naturaleza.

Pero eso no significa que a modo de protección a la naturaleza y por encontrarse dentro de un régimen especial se vulneren también garantías y derechos que están establecidos en la Constitución de la República del Ecuador y derechos humanos.

Al referirme que un migrante se encuentra en doble grado de vulnerabilidad que está dentro de un régimen especial, debo indicar que no se garantiza su retorno con un mecanismo adecuado sino únicamente la salida de la persona, además el hecho de que se puede permanecer únicamente 5 años en la Provincia que se estableció en la Ley Orgánica de Régimen Especial de Galápagos, vulnera el derecho a la movilidad toda vez que es un parámetro establecido en la ley sin realizar un estudio técnico para aplicar como mecanismo de protección a la Islas, porque hago esta comparación si la propia ley establece que se les puede otorgar la residencia permanente a las personas que ingresaron antes del año 2000, hago esta aseveración además con el fundamento que con la legislación anterior la condición de residente temporal no establecía un límite de estancia de la persona que residía dentro de la Isla simplemente bastaba con la justificación de que no existía esa mano de obra local.

En efecto al referirnos a los Derechos Humanos de los migrantes la Constitución de la República del Ecuador, plantea sobre movilidad humana esto como un



derecho que además está ligado a principios de no discriminación, igualdad del cual permiten ejercer ampliamente el derechos a migrar. La Constitución en su art. 11 numeral 2, determina expresamente la prohibición por discriminación por la condición migratoria, con ello al referirnos al derecho de movilidad es colateral al ejercicio, practica de otros derechos como el buen vivir, participación.

#### **4.6 TRABAJADOR.**

“Trabajador o trabajadora es la persona física que con la edad legal mínima presta sus servicios retribuidos subordinados a otra persona, a una empresa o institución. Si su edad es menor a legal establecida, puede ser considerado trabajo infantil y puede ser ilegal a menos que tenga, en ciertos casos, permiso de sus padres o tutores. Si no presta los servicios de forma voluntaria, se considera esclavitud o servidumbre”.(Cascante Castillo, Germán Eduardo, 1999. Teorías Generales del Derecho del Trabajo)

Estos servicios pueden ser prestados dentro del ámbito de una organización y bajo la dirección de otra persona física o persona jurídica, denominada empresario (si tiene ánimo de lucro) o empleador, normalmente institucional (si no lo tiene); o bien como trabajador independiente o autónomo, cuando éste tiene afán lucrativo, no mantiene relación contractual sino mercantil y realiza personalmente la actividad o el servicio.

El Código del Trabajo en su Art. 9.- Concepto de trabajador.- La persona que se obliga a la prestación del servicio o a la ejecución de la obra se denomina trabajador y puede ser empleado u obrero.





#### **4.7 EMPLEADOR.**

“Es La persona o entidad, de cualquier clase que fuere , por cuenta u orden de la cual se ejecuta la obra o a quien se presta el servicio, se denomina empresario o empleador.” (Código del Trabajo).

De igual forma el Código del Trabajo en su Art. 10.- Concepto de empleador.- indica que “ La persona o entidad, de cualquier clase que fuere, por cuenta u orden de la cual se ejecuta la obra o a quien se presta el servicio, se denomina empresario o empleador.

Es importante señalar que el Código de Trabajo establece en el Art. 41 la posibilidad de que existan dos o más empleadores, siendo así que cuando condueños, socios serán todos solidariamente responsables con el trabajador.

#### **4.8 EMPRESA PRIVADA.**

“La empresa privada se refiere a una empresa comercial que es propiedad de inversores privados, no gubernamentales, accionistas o propietarios (generalmente en conjunto, pero puede ser propiedad de una sola persona), y está en contraste con las instituciones estatales, como empresas públicas y organismos gubernamentales”.

<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/becas/2000/ospina.pdf>.

Las empresas privadas constituyen el sector privado de la economía. Un sistema económico que: contiene un gran sector privado donde las empresas de gestión privada, son la columna vertebral de la economía, y el superávit comercial es controlada por los propietarios, que se conoce como el capitalismo.



#### **4.8.1 CARACTERÍSTICAS DE LA EMPRESA PRIVADA.**

- El empresario tiene la facultad de aplicar los diferentes métodos productivos, siempre y cuando cumpla con la respectiva normativa nacional.
- El producto elaborado está destinado a un determinado mercado.
- Los factores del mercado se miden por la competencia que tenga con las diferentes empresas privadas, oferta y demanda.
- Las empresas privadas pueden constituirse de acuerdo a la Ley de Compañías. Por ejemplo: sociedades anónimas, compañías, etc.
- La empresa privada tienen su propia independencia, ya que el Estado viene a controlar.

#### **4.8.2. CONTRATO DE TRABAJO.**

“Es un acuerdo por el cual una parte (trabajador) se obliga a prestar una actividad o servicio y la otra parte (empleador) se compromete a retribuirlo mediante un salario”. (Manuel Alonso Olea, María Emilia Casas Baamonde: Derecho del Trabajo).

Con la Ley Orgánica de Justicia Laboral que fue un gran avance para los trabajadores, se eliminó la contratación a plazo fijo, con ello la relación laboral que se mantenga con los trabajadores para garantizar la estabilidad es indefinido y así lo señala el Art. 14 del Código “el contrato individual de trabajo a tiempo indefinido es la modalidad típica de la contratación laboral estable o permanente, su extinción se producirá únicamente por las causa y los procedimientos establecidos en este Código”. (Ley Orgánica de Justicia Laboral). Sin embargo es importante señalar que si existe otro tipo o forma de contrataciones laborales que establece la misma norma.

Es importante tomar en cuenta que en el caso de la Provincia de Galápagos tal como lo señale en líneas anteriores el Art. 41 de la Ley de Galápagos establece



una permanencia de 5 años, y establece muy claramente sin que ello implique que el contrato se convirtió en indefinido, sin embargo la Ley orgánica de justicia laboral no estableció ninguna excepción, más bien elimino los contratos a plazo fijo existiendo un vacío legal con respecto a la aplicación de la estabilidad laboral de los trabajadores y su posterior reclamación a indemnizaciones.

Cabe indicar que el contrato de trabajo es ley para las partes es decir, tanto empleador como trabajador tiene que cumplir lo que establece en el mismo, sin embargo como indique en la Provincia todavía se sigue aplicando el contrato a plazo fijo que ya no está regulado en la legislación.

## **5. CAPITULO II: MARCO DOCTRINARIO.**

### **5.1. DERECHOS LABORALES.**

El objetivo del derecho laboral es justamente el conjunto de normas que tiende a proteger el trabajo de las personas, ya sea que este se realice con dependencia laboral o en forma independiente.

Esta normativa regula las diferentes formas de relación laboral reguladas en la legislación ecuatoriana en este caso.

### **5.2. ANTECEDENTES.**

#### **5.2.1 La Revolución Industrial y las relaciones laborales**

“La Revolución Industrial dio origen a nuevas relaciones de trabajo, pues los trabajadores pasaron a desempeñarse en los establecimientos de propiedad de sus empleadores en lugar de hacerlo en sus domicilios, sometidos a exigencias de orden y coordinación con las máquinas y con sus compañeros de labor hasta el momento desconocidas. A esto se agregaba que la introducción de la máquina hacía posible el trabajo de niños y mujeres que ingresaban al mercado de trabajo en competencia con los adultos varones, lo que sumado a la mayor productividad



alcanzada por las máquinas ocasionaba la existencia de enormes contingentes de trabajadores desocupados cuya condición era aún más mísera, y que podían sustituir a cualquier asalariado que protestara por sus condiciones de trabajo.” (Ramiro GRAU MORANCHO: Estudios Laborales.)

Con la revolución industrial, los trabajadores tenían que laborar ya en lugares determinados bajo cuenta de un empleador, con ello no se les consideraba personas más simplemente como simples objetos de explotación, con ello además tenían que laborar jornadas extenuantes, e incluso competir con mano de obra más barata, por lo que no se valoraba su trabajo, y laboran en condiciones precarias, sin las seguridad de higiene y seguridad necesarias.

Con ello por esas formas inhumanas de trato hacía los trabajadores, poco a poco empezaron a surgir las protestas, la paralización de sus actividades, huelgas, procediendo a organizarse ya que se dieron cuenta que individualmente no tenían impacto sino formando sindicatos para defender sus derechos.

Por consiguiente en aquellos tiempos se pretendía que el estado no intervenga en las relación entre trabajador y empleador, y por lo tanto no se debería normas dicha situación, ya que no se quería la intervención del estado como ente regulador, por lo que su actividad estaba limitada sobre todo porque existía grupos de poder que no querían un estado intervencionista ni garantista de derechos laborales.

### **5.2.2. SURGIMIENTO DEL PRINCIPIO TUTIVO DEL ESTADO.**

En el siglo XIX fue el momento en el cual varios grupos de trabajadores solicitaban ya la intervención del Estado, para garantizar sus derechos, y hacer exigible los mismos, así surgieron algunas escuelas como la intervencionista y la socialista.



Cada una de ellas planteaba desde su punto de concepción la política que debe regir dentro del estado, es así que la intervencionista plantea que sea el estado el que regule las relaciones laborales, en cambio la socialista establecía lo contrario la no intervención y particularmente como lo planteaba Karl Marx, procurar sustituir la estructura capitalista por un régimen en que no existiera la propiedad privada de los medios de producción ni la explotación por unos seres humanos de la fuerza de trabajo de otros. El objeto del socialismo es la emancipación de los proletarios por obra revolucionaria de los mismos proletarios.

La Iglesia católica por muchos años ha adoptado una posición de lucha contra la explotación al trabajo, es así como su "doctrina social de la Iglesia" tuvo sus principales jalones las Encíclicas Rerum Novarum (1891), Cuadragésimo Año (1931), Mater et Magistra (1961) y Laborem exercens (1981). La Rerum Novarum abogó por la reglamentación de las horas de trabajo, del trabajo femenino y de menores." (Raso, Juan, marzo de 2012. Derecho del Trabajo.)

De la misma forma promulgaban mejores condiciones salariales para los trabajadores, con ello se garantizaba óptimas condiciones de vida humana, decorosa para él y su familia.

### **5.2.3. EL SISTEMA JURÍDICO DEL TRABAJO**

En la edad antigua el trabajador era considerado como un esclavo, con ello pasa a ser en la edad media un siervo de la gleba, por lo que se le reconocía derechos y libertades, sin embargo estas todavía se encontraban limitadas a ciertos grupos.

El surgimiento de la primera normativa laboral es desde la mitad del siglo XIX, es así que a partir del año 1919 con el Tratado de Versalles, los trabajadores en base a su lucha por alcanzar que se le reconozcan sus derechos los estados crean la Organización Internacional de Trabajo, (OIT).



Lo que importa al derecho laboral es que exista la relación de trabajador-empleador, más no el trabajado independiente realizado por cuenta propia.

“Actualmente se han excluido de su empleo en el léxico jurídico-laboral términos anacrónicos referidos a "obreros" o "patrones", que marcan líneas ideológicas. Por otro lado, no resulta del todo adecuado denominar empresario al empleador. Se reserva esta última expresión a quienes han montado una empresa, y que puede tener o no trabajadores en relación de dependencia, por lo que resulta equívoca para hacerla un elemento determinante de la relación de trabajo.”(Raso, Juan marzo de 2012, Derecho del Trabajo.)

### **5.3 SISTEMA JURIDICO ECUATORIANO**

En el caso del Ecuador para formar lo que actualmente es el Código de Trabajo que ha tenido algunas reformas, tuvo que pasar una serie de hechos para que se logre consolidar esta norma jurídica que actualmente también ha tenido algunos avances. En la época de la República en el año 1830 se puede observar que en esas épocas existió ya las primeras organizaciones en este casos sociedades de trabajadores como fueron los carpinteros en Guayaquil, y de sastres en Pichincha, posterior a ello durante los años 1908 y 1909 hubo una huelga llevada a cabo por los obreros del ferrocarril de Ruán quienes reclamaban mejoras salarias y respeto de la jornada laboral.

Posterior a ello se suman otros hechos de vital importancia durante el año 1922 cuando hubo una protesta de trabajadores guayaquileños quienes solicitaban incrementos a sus salarios, mejoras en sus condiciones laborales sin embargo esto termino con al menos 1.000 personas en manos de la fuerza pública.

Sin embargo fue en sí en la época juliana donde se logró consolidar lo que es el Código de Trabajo en la cual ya establecía el contrato individual, el descanso



semanal, y el límite de la jornada máxima de trabajo, reconocía derechos a las mujeres como la protección de la maternidad, la jubilación entre otros.

El Semanario en Marcha relata los hechos de cómo surgió el Código de Trabajo “Federico Páez fue derrocado por el Gral. Alberto Enríquez Gallo, quien derogó toda la legislación represiva, liberó a los presos políticos y permitió el ingreso de los confinados. En noviembre de 1937 se constituyó el Comité Pro-mejoramiento de la clase obrera. Agrupaba a 34 organizaciones provinciales que estructuradas en Uniones Sindicales desplegaron una intensa tarea promoviendo la reunión del Tercer Congreso Obrero Ecuatoriano, que se instaló en Ambato el 20 de julio de 1938, en el local del Colegio Bolívar, con la presencia de 62 delegados que representaban a 13 provincias, formularon un anteproyecto de Ley de Huelgas; y apoyaron la expedición del Código del Trabajo, que se encontraba en estudio por una comisión de juristas designados por el gobierno y que era objeto de tenaz crítica por los voceros de las clases dominantes. Este Congreso aprobó el Proyecto del Código del Trabajo, y enviado al Jefe Supremo para su expedición. El Código fue expedido el 5 de Agosto de 1938, pero no fue publicado hasta el 10 de agosto de ese año, en que se instaló la Asamblea Nacional Constituyente” (<http://www.pcmlle.org/EM/spip.php?article4601> extraído del diario Semanario en Marcha.)

Nuestro Código de Trabajo actualmente ha tenido algunas mejoras como había mencionado entre ellos la eliminación del contrato a plazo fijo, el reconocimiento del despido ineficaz, entre otros, sin embargo también para mi criterio han existido retrocesos como son el límite del pago de utilidades.

Debemos tomar en consideración que de igual forma actualmente se ha querido regular ciertos vacíos que existen en el Código de Trabajo con el establecimiento de acuerdos ministeriales, tal es así en el caso del desahucio que fue eliminado sin embargo no existió la respectiva transitoria para poder solventar los contratos de trabajo a plazo fijo que existían a la fecha y que ya no podían ser notificados



mediante desahucio, de las misma forma cierto tipo de contrataciones que no fueron regulados por la Ley Orgánica de Justicia Laboral, sin embargo es de mencionar que no existe una norma que regula las contrataciones especiales que existen en la Provincia de Galápagos por cuanto no existe contratos indefinidos.

#### **5.4 FUENTES DEL DERECHO LABORAL.**

El derecho laboral ha evolucionado, dándose grandes avances, con ello se ha establecido garantías y libertades tanto para el trabajador como límites al empleador. En algunos países como en el caso de Ecuador se ha reconocido el límite de la jornada laboral, el goce de vacaciones, afiliación obligatoria y el principio fundamental consagrado en la Constitución el indubio pro operario. Esta tendencia no es en todos los países; como en el caso de la Constitución de los Estados Unidos. En algunas legislaciones, se refieren a temas como los siguientes:

- Derecho al trabajo.
- Reconocimiento al salario mínimo.
- Indemnización por despido intempestivo.
- Límite de la jornada de trabajo, descanso semanal y vacaciones anuales.
- Afiliación obligatoria a la Seguridad social.
- Estabilidad laboral.
- Implementación de normas de seguridad e higiene en el trabajo
- El derecho a la libre asociación como son la conformación de sindicatos o comités.
- El derecho a la huelga y al paro.

##### **5.4.1 CONTRATO INDIVIDUAL DE TRABAJO.**

El contrato individual de trabajo establece las condiciones y términos que van a regular la relación trabajador-empleador. Este contrato es único y en el se





detallan las cláusulas que van a primar dentro de la relación laboral, los principales aspectos que deben estar detallados son:

- Comparecientes.
- Plazo.
- Objeto, obligaciones.
- La remuneración (Salario) a recibir por el trabajador.
- Lugar en donde se va a realizar la actividad.

#### **5.4.2 CONTRATO COLECTIVO DE TRABAJO**

El contrato colectivo, es un acuerdo en el que actúa un sindicato o grupo de sindicatos y uno o varios empleadores, o un sindicato o grupo de sindicatos y una organización o varias representativas de los empleadores.

Por lo que el contrato colectivo viene a ser ley para las partes, en esta negociación colectiva se establecen más beneficios de los señalados en el Código de Trabajo, ya que se pretende mejorar las condiciones señaladas en la legislación.

El término contrato-ley surge en la Constitución de Weimar donde inicialmente se le incluyó y fijaron sus reglas generales; pero fueron los intentos de la Organización Internacional del Trabajo, desde el año de 1922, que “para uniformar las condiciones de trabajo de las minas de carbón, en partículas las europeas pero con extensión a otras regiones del planeta, las que permitieron su orientación jurídica al firmarse los primeros convenios internacionales, veinte años antes de surgir el derecho social europeo que hoy los comprende.” (Cascante Castillo, Germán Eduardo, 1999. Teorías Generales del Derecho del Trabajo.)

Frente a ello cabe preguntarnos ¿Qué sucede cuando se firma un contrato colectivo con residentes temporales? ¿Se garantiza su derecho a la estabilidad laboral?, estos son uno de los vacíos legales que nos lleva analizar



profundamente la normativa, ya que recordemos lo que se plantea que el contrato colectivo viene a ser ley para las partes.

## 5.5 PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO LABORAL.

Los principios generales del derecho laboral tienen, por lo general, dos funciones fundamentales:

- **Fuente supletoria:** cuando existe algún vacío en la ley se aplica los principios del derecho del trabajo.
- **Fuente interpretadora:** la que nos permite interpretar la norma cuando exista duda, confusión en cuanto a su aplicación.

### 5.5.1 PRINCIPIO PROTECTOR.

El pilar fundamental que opera en el derecho laboral y aplicabilidad es el principio de protección por cuanto trata de precautelar a la parte más vulnerable de una relación laboral.

Como por ejemplo podemos citar que la ley prohíbe la contratación de adolescentes menores de 15 años, justamente porque en el Ecuador como política social está encaminado a erradicar todo tipo de trabajo infantil.

#### **El principio protector contiene tres reglas:**

- Regla más favorable: se debe aplicar la norma lo más favorable para el trabajador.
- Regla de la condición más beneficiosa: lo que pretende el derecho laboral es mejorar las condiciones laborales, más no empeorarlas, con ello la constitución garantiza la no precarización de la relación laboral.
- Regla in dubio pro operario: cuando exista duda en aplicación a una norma se debe interpretar lo más favorable al trabajador.



### **5.5.2 Principio de Irrenunciabilidad de derechos**

“El trabajador está imposibilitado de privarse, voluntariamente, de los derechos y garantías que le otorga la legislación laboral, aunque sea por beneficio propio. Lo que sea renunciado está viciado de nulidad absoluta. La autonomía de la voluntad no tiene ámbito de acción para los derechos irrenunciables. Esto evidencia que el principio de la autonomía de la voluntad de derecho privado se ve severamente limitado en el derecho laboral.” (Cascante Castillo, Germán Eduardo, 1999, Teorías Generales del Derecho del Trabajo).

Así, un trabajador no puede renunciar a su salario, o aceptar uno que sea menor al mínimo establecido por el ordenamiento; si la jornada de trabajo diaria máxima es de 8 horas, un trabajador no puede pedirle a su empleador que le deje trabajar durante 18 horas, porque eso va en contra del ordenamiento jurídicos, por lo que un trabajador no puede renunciar ni en forma escrita a sus derechos.

Es así que en nuestra Constitución de la República del Ecuador (2008) en su Art. 66 en su numeral 17 establece lo siguiente “nadie será obligado a realizar un trabajo gratuito o forzoso, salvo los casos que determina la ley”. De la misma forma en el Art. 326 numeral 2 ibídem establece “los derechos laborales son irrenunciables e intangibles. Será nula toda estipulación en contrario”.

### **5.5.3 Principio de continuidad laboral**

Este principio tiene como fin el garantizar la estabilidad del trabajador, sobre todo considerando que su trabajo es su fuente de ingresos para él y su familia.

Es necesario puntualizar los puntos que establece la estabilidad laboral, es decir con la modalidad de contratación que cuenta nuestra legislación actualmente, con la contratación indefinida que en su concepto es aquel que se acuerda sin establecer límites en cuanto a su duración y permanece vigente en el tiempo hasta



que empresa o trabajador desean darlo por terminado, así mismo se caracteriza; que en este tipo de contrato no está fijado un momento concreto de finalización, lo que no sucede con otro tipo de contratos como los temporales, eventuales, los de obra cierta, los de formación o los de prácticas que tienen un tiempo máximo de duración en el tiempo, el contrato indefinido en cambio sigue teniendo efectos de hasta que la empresa o el trabajador lo desean dar por terminado, en el caso del empleador debe estar sujeto a las indemnizaciones del caso.

Así mismo un contrato es por tiempo indefinido cuando su duración no está determinada ni por el convenio de las partes ni por la naturaleza de la obra ni por la Ley.

De acuerdo a la Ley, los contratos de trabajo son expreso o tácito; a sueldo, a jornal, por tiempo indefinido, de temporada, eventual, ocasional; por obra cierta, por obra, por tarea y a destajo y los demás que determina la ley; esto de conformidad con lo que establece el Art.14 del Código de Trabajo.

Según el cuerpo legal, en todo contrato de plazo indefinido, cuando se celebre por primera vez, podrá señalarse un tiempo de prueba, de duración máxima de noventa días, una vez vencido el período de prueba, se convierte en un contrato por tiempo indefinido.

El problema de la inestabilidad laboral, ha ocasionado que exista desempleado, subempleo, y con la precarización de las condiciones laborales, sobre todo porque anteriormente el trabajo estaba limitado a cumplir un cierto tiempo lo cual no era beneficioso para el trabajador que estaba obligado a conseguir un trabajo cuando se termine dicho plazo.

En el Ecuador, la Constitución de la República (2008) en su Art. 33, 40 numeral 2, 47 numeral 5, 325 a 333, establece que la estabilidad es un derecho irrenunciable, el mismo que sigue siendo parte de la legislación laboral actual.



La Estabilidad ha sido un tema muy preocupante para el Estado Ecuatoriano, para que este principio sea irrenunciable y respetado, se ha brindado garantías a los trabajadores; en el Ecuador, se realizó la reforma de eliminar el contrato a plazo fijo pretendiendo favorecer de forma positiva a los trabajadores, situación negativa que permitió que el desempleo en nuestro país crezca en una gran mayoría, debido a que lamentablemente muchas empresas optan por realizar otro tipo de contrataciones eventuales, temporales, etc. que no garantizan la estabilidad laboral, firmando incluso contratos que no están apegados a la norma legal vigente.

Si analizamos la tasa de desempleo que tienen el Ecuador sobre todo las islas Galápagos y los sueldos básicos que están por debajo de la canasta familiar, se puede considerar que la reforma está perjudicando al sector más vulnerable, la clase media baja, que en muchos de los casos corresponde a las personas que no tienen estabilidad laboral y están simplemente de eventuales, justamente porque las empresas no quieren firmar contratos indefinidos.

En el Ecuador se realizó una reforma que golpea a este principio de garantía constitucional y que conlleva a la contradicción jurídica con la Ley Orgánica del Régimen Especial de Galápagos, lo cual lleva a cabo a la contratación de una forma que el empleador toma la decisión de determinar el tiempo y la remuneración. Por el simple hecho de que a la parte empleadora no le favorece tener a trabajadores con estabilidad laboral así mismo si hablamos del régimen especial de Galápagos no se permite que la estabilidad laboral lo cual violenta el principio de estabilidad laboral.

Es necesario recordar que la Estabilidad Laboral es un principio que otorga a los trabajadores una garantía frente a los empleadores. Siendo el trabajo una de las bases fundamentales de la creación de la riqueza de las naciones, del bienestar y desarrollo de las sociedades, y de la estabilidad y la paz social, esta situación es



de una importancia capital, que requiere que se aborde y busque su conducción hacia formas más adecuadas de entendimiento y efectivo funcionamiento.

Es por ello que una de las bases del desarrollo económico de un país es la actividad del trabajo, la cual debe llevarse a cabo con relaciones adecuadas y estables que garanticen a los laborantes su inserción en el ámbito económico, para tener de esta manera acceso a bienes y servicios que hagan factible la elevación de su calidad de vida y prosperidad, posibilitando el progreso en general de la sociedad.

Por lo anterior, el Ecuador debe implementar, a través de la creación de órganos controladores, el buen cumplimiento de las leyes laborales, con mecanismos necesarios para que el principio de estabilidad laboral se convierta en una política pública mediante la cual se genere empleos, y se garantice relaciones de trabajo estables, dignas y adecuadas.

#### **5.5.4 Principio de primacía de la realidad.**

Lo que importa en la relación laboral, es lo que realmente realiza el trabajador como actividad laboral, más no lo que se encuentre plasmado en el contrato, es decir si el trabajador firmo un contrato en el que establezca que realiza la actividad de estibador pero en la realidad labora como secretario, lo que importa es la actividad en sí que desarrolla para efecto jurídicos.

#### **5.5.5 Principio de razonabilidad.**

Tanto para el trabajador como para el empleador se establecen límites dentro de la normativa, por ello se distinguen las obligaciones y prohibiciones, que deben ser acatadas por las partes.



### **5.5.6 Principio de buena fe**

En toda relación contractual se presume la buena fe, por lo que aquel que manifieste la mala fe, tiene la obligación de demostrarla.

### **5.5.7 Principio de justicia social:**

“Imponiendo a cada parte, derechos y deberes para que cada uno obtenga lo que le corresponda.” (<http://derecho.laguia2000.com/derecho-laboral/principios-generales-del-derecho-del-trabajo#ixzz4UtyWxnL6>.)

El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y garantías, es así que de conformidad con lo establecido en el artículo 33 de la Constitución de la República del Ecuador (2008), determina al Derecho del trabajo: “Art. 33.- El trabajo es un derecho y un deber social, fuente de realización personal y base de la economía”.

Es así que al ser un Derecho Social contempla todo el conjunto de principios, normas que en función, protegen, tutelan y reivindican a los trabajadores cuyo objetivo último es la protección social, garantizando el derecho a los trabajadores.

## **5.6 MATERIAS DE DERECHO LABORAL INDIVIDUAL.**

### **5.6.1 PODERES DEL EMPLEADOR**

El empleador tiene la determinación de dirigir su negocio, y establecer las normas que van a regir dentro de su establecimiento, siempre estas no se contrapongan a la normativa laboral y estén en armonía con la Constitución y el respectivo ordenamiento jurídico.

### **5.6.2 REMUNERACIÓN**

El salario o remuneración, es el producto del esfuerzo de trabajo sea físico o intelectual y por aquel recibe el trabajador de su patrono un pago. Los pagos se



acuerdan con el empleador ya que pueden ser mensuales o quincenales. Además los pagos pueden acordarse de recibir de forma diaria, denominándose como jornal.

“En algunos países existe la figura del aguinaldo o paga extraordinaria. El aguinaldo es un ingreso extra que percibe el trabajador, adicional a su remuneración habitual. Algunos ordenamientos lo estipulan de desembolso obligatorio para una fecha única, mientras que otros lo hacen en dos o más fechas distribuidas en el año.” (Raso Juan, marzo de 2012, Derecho del Trabajo. Tomo I 1º edición)

Nuestro código de trabajo establece en el Art. 13 las siguientes formas de remuneración “en los contratos a sueldo y a jornal la remuneración se pacta tomando como base, cierta unidad de tiempo. Contrato en participación es aquel en el que el trabajador tiene parte en las utilidades de los negocios del empleador, como remuneración de su trabajo. La remuneración es mixta cuando, además del sueldo o salario fijo, el trabajador participa en el producto del negocio del empleador, en concepto de retribución por su trabajo.”

### **5.6.3 JORNADA DE TRABAJO.**

El empleador puede exigir al trabajador que su jornada laboral esta determinada por un máximo de horas laborables. Por ejemplo, ocho horas diarias y cuarenta horas por semana. Es importante distinguir entre la jornada laboral y el horario. La jornada, como se dijo anteriormente, es el número de horas que el trabajador debe trabajar por día.

Las jornadas que sobrepasan el horario permitido por la ley, es decir tanto de las 8 horas como de las 40 horas semanales se paga un valor adicional y mayor al sueldo ordinario. Debemos indicar que cada ordenamiento jurídico establece





excepciones y límites a la jornada laboral. Sin embargo ha sido una conquista ya casi mundial el establecimiento de las 8 horas diarias de labor.

El Art. 47 del Código de Trabajo al respecto establece “la jornada máxima del trabajo será de ocho horas diarias, de manera que no exceda de cuarenta horas semanales, salvo disposición de la ley en contrario. El tiempo máximo de trabajo efectivo en el subsuelo será de seis horas diarias y solamente por concepto de horas suplementarias, extraordinarias o de recuperación, podrá prolongarse por una hora más, con la remuneración y los recargos correspondientes.”

Por lo que nuestra ley establece un límite a la jornada laboral, tomando en cuenta que las horas excedentes deberán ser canceladas con el recargo que establece la ley, tanto del 50% y 100%, dependiendo que días se haya laborado.

#### **5.6.4 VACACIONES Y FERIADOS.**

Las vacaciones corresponden al goce que tiene el trabajador de poder hacer uso de su descanso y así ausentarse de su trabajo, con su sueldo respectivo, por un tiempo determinado, que será calculado por el tiempo laborado. Por ejemplo, en el ordenamiento costarricense, el trabajador puede disfrutar de dos semanas de vacaciones por cada 50 semanas de trabajo.

Los feriados son días que por ley se deben conceder como libres al trabajador. El empleador puede pedirle al trabajador que trabaje pero este deberá ser recompensado con un recargo adicional.

Es así que nuestro código de trabajo establece lo siguiente: Art. 69 “todo trabajador tendrá derecho a gozar anualmente de un período ininterrumpido de quince días de descanso incluidos los días no laborables. Los trabajadores que hubieren prestado servicios por más de cinco años en la misma empresa o al mismo empleador, tendrán derecho a gozar adicionalmente de un día de vacaciones por cada uno de los años excedentes o recibirán en dinero la



remuneración correspondiente a los días excedentes. El trabajador recibirá por adelantado la remuneración correspondiente al periodo de vacaciones. Los trabajadores menores de dieciséis años tendrán derecho a veinte días de vacaciones y los mayores a de dieciséis y menores de dieciocho, lo tendrán a dieciocho días de vacaciones anuales.”

Es decir la ley establece 15 días de vacaciones en el caso de la Legislación ecuatoriana, otorgando un beneficio adicional a los que cumplen más de cinco años en la misma empresa y protegiendo el interés superior en este caso de los adolescentes que por su condición tienen más día de los que determina la ley como una excepción.

## **5.7 SEGURIDAD LABORAL**

Para el Estado es de vital importancia la salud ocupacional. Por ello la salud ocupacional pretende proteger y salvaguardar la integridad física y mental de los trabajadores.

El Art. 34 de la Constitución establece “el derecho a la seguridad social es un derecho irrenunciable de todas las persona, y será deber y responsabilidad primordial del Estado. La seguridad social se regirá por los principios de solidaridad, obligatoriedad, universalidad, equidad, eficiencia, subsidiaridad, suficiencia, transparencia y participación, para la atención de las necesidades individuales y colectivas”. En relación con el Art. 42 numeral 31 que indica que el empleador tiene la obligación de afiliar a su trabajador desde el primer día de labores.

Por consiguiente el empleador tiene la obligación de afiliar a su trabajador, porque con esto se garantiza la seguridad de su trabajador, y tomando en consideración que es un derecho irrenunciable y el Estado garantiza el aseguramiento de todo



trabajador en cualquier centro de trabajo, con la finalidad de precautelar la seguridad física y que sea atendido por cualquier riesgo, enfermedad o accidente laboral.

### 5.7.1 LOS EMPLEADORES TIENEN LAS SIGUIENTES OBLIGACIONES:

- Asegurar contra riesgos del trabajo.
- Investigar los accidentes y enfermedades profesionales que ocurran y eliminar o controlar sus causas.
- Denunciar los accidentes y enfermedades ante la autoridad administrativa designada.
- Las legislaciones disponen en general que el trabajador que sufra un accidente tiene derecho a:
  - Asistencia médica, farmacéutica y a rehabilitación.
  - Prótesis y aparatos médicos.
  - Reeducación laboral
- Prestaciones económicas tales como indemnización por incapacidad temporal, pensión de invalidez, pensiones de viudez y orfandad.

### 5.8 DERECHOS HUMANOS CON RELACIÓN AL DERECHO LABORAL.

**El trabajo.-** Como bien ha sido definido por Raúl Ferrero R. "consiste en el ejercicio de facultades intelectuales y manuales y no debe ser mirado como una simple prestación económica, ya que no puede separarse del cuerpo y del espíritu, como sucede en la entrega de un bien. Tampoco puede considerarse una mercancía porque atañe al ser humano totalmente y es actividad voluntariamente elegida, que tiene la dignidad esencial de la persona humana" (Ferrero R. Raúl. Derecho Constitucional" Derecho del Trabajo, Editora Ausonia, Lima 1986, pag. 465).



Este concepto lo que indica es que al trabajador no se lo debe considerar como un objeto sino es un sujeto de derechos, y sobre todo que tiene dignidad.

**La Política Laboral.**-Es competencia del Estado establecer la política laboral encargo de impulsar y promover las fuentes de trabajo, estableciendo normas que regulen las relaciones empleador trabajador, diseñando los mejores mecanismos capaces de eliminar los conflictos que surjan en las relaciones laborales, es por ello que la política laboral debe encaminarse y propender a brindar seguridad a los trabajadores.

Para apoyar esta proposición se afirma que "la Política Laboral se ocupa del hombre que trabaja, pero no del trabajo que realiza, especialidad técnica o profesional que escapa al sentido protector y de mejora del trabajador" (Zamora y Castillo, Luis Alcalá, "Tratado de Política Laboral y Social", Editorial Eliasta, Tomo I, Buenos Aires, 1972, pag.423) . El fin último es garantizar el cumplimiento de que los derechos fundamentales del trabajo y derechos fundamentales del trabajador, se respeten es así que se asegura que la política laboral mantenga la seguridad y protección de la relación laboral, cumpliendo que con ello que se conserven salarios dignos, horarios de trabajo, deberes y obligaciones patronales para que se efectivicen los derechos fundamentales consagrados en la Constitución y las leyes.

Por otro lado la denominada Justicia Social, es desde sus inicios la generación del derecho del trabajo, parte de ella, la idea de los derechos a favor del trabajador, asumido porque a lo largo de la historia ha existido una marcada diferenciación en beneficio de la clase empleadora por los privilegios, dependencia y como ente subordinante.

Los derechos fundamentales del Trabajo.- Los Tratados y Convenios Internacionales que son firmados por los Estados, son de aplicación dentro de las legislaciones naciones, es así que de acuerdo a lo que determina la Declaración



relativa a los Principios y Derechos Fundamentales del Trabajo adoptada en 1998, establecieron principios básicos dentro del mundo del trabajo que son : a) la libertad de asociación y la libertad sindical y el reconocimiento efectivo del derecho de negociación colectiva; b) la eliminación de todas las formas de trabajo forzoso u obligatorio; c) la abolición efectiva del trabajo infantil; y , d) la eliminación de la discriminación en materia de empleo y ocupación.

Es de vital importancia la aplicación de los convenios, pues de ellos resaltan sus principios y derechos fundamentales que deben ser puestos en práctica para garantizar el goce efectivo de los derechos del trabajo y del trabajador

## **5.9 DERECHOS HUMANOS O DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA PERSONA.**

Específicamente al establecer a los seres humanos libertades y derechos dentro de la sociedad en la que se vive, pueden reclamar como derechos que se encuentren establecidos y normados.

No se podría establecer determinaciones en números sobre derechos humanos, se debe observar todos los derechos que tiene las personas, es así que el derecho al trabajo que tienen las personas son todos sus derechos humanos fundamentales, que se deben garantizar.

Para Hugo Barreto, en lo referente al tema manifiesta dentro de una de sus investigaciones, “La amplitud del alcance de los derechos humanos en su dimensión laboral no se encuentra referida exclusivamente a quienes prestan su energía de trabajo en una relación de dependencia”. (Barreto Ghione Hugo, en Investigación sobre la aplicación de los principios y derechos fundamentales en el trabajo en Uruguay, obra citada, pág. 21)



Es por ello que se ha llevado a evolucionar con profundos avances jurídicos dentro del ámbito de los derechos humanos, recibiendo principios sociales y humanistas para comprender mejor la aplicación de los derechos humanos de los trabajadores y garantizar que sus derechos se cumplan.

## 5.10 FUENTES JURÍDICAS

Las fuentes jurídicas de las cuales emanan los derechos fundamentales del trabajo son formales y materiales, de ellas se depende que son de orden interno y las que se derivan o son el resultado de la esfera internacional.

La Constitución de la República del Ecuador ha establecido derechos y garantías fundamentales en lo referente al derecho al trabajo.

Es así que además en el Ecuador se cumple con el sistema normativo desarrollador por la Organización Internacional del Trabajo, por cuanto los convenios y tratados internacionales son de aplicación al establecer derechos y garantías superiores a las normadas.

“En el marco de las Naciones Unidas se ha creado un sistema normativo de carácter universal, cuyos instrumentos más relevantes adoptados por la Asamblea General, en materia de derechos socio-económicos, son la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948, los Pactos Internacionales de Derechos Civiles y Políticos de 1966 y de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de 1966, la Convención sobre Eliminación de Todas las formas de Discriminación contra la Mujer (1979) y la Convención sobre los Derechos del Niño (1989).

A nivel regional sistema interamericano las normas a ser tenidas en cuenta son: a) la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre (1948); b) la Carta Internacional Americana de Garantías Sociales (1948); c) la



Convención Americana sobre Derechos Humanos, “Pacto de San José de Costa Rica” (1969); d) el Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, “Protocolo de San Salvador” (1988)”. (Jované Burgos, Jaime Javier, 2010. Estudios Contemporáneos sobre Derecho Laboral).

A nivel internacional, la Declaración Universal de los Derechos Humanos, consagra los siguientes derechos fundamentales al trabajo y al trabajador de los cuales se desprenden los siguientes:

De conformidad con el art. 22 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos establece “Toda persona, como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social, y a obtener, mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta de la organización y los recursos de cada Estado, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad”.  
(Declaración Universal de los derechos Humanos)

El art. 23 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos:

- 1) Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a condiciones equitativas y satisfactorias del trabajo y a la protección contra el desempleo;
- 2) Toda persona tiene derecho, sin discriminación alguna, a igual salario por igual trabajo;
- 3) Toda persona que trabaja tiene derecho a una remuneración equitativa y satisfactoria que le asegure así como a su familia una existencia conforme a la digna humana y que será completada, en caso necesario, por cualesquiera otros medios de protección social.



4) Toda persona tiene derecho a fundar sindicatos y a sindicarse para la defensa de sus intereses.

En lo referente a los Pactos Internacionales, especialmente el de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, los principios y derechos relativos al trabajo se mencionaran los siguientes principios y derechos relativos al trabajo de mayor importancia:

1) Derecho a trabajar, que comprende el derecho de toda persona a tener la oportunidad de ganarse la vida mediante un trabajo libremente escogidos y aceptado.

2) Una remuneración que proporcione como mínimo a todos los trabajadores.

3) Un salario equitativo e igual por trabajo de igual valor, sin distinciones de ninguna especie; en particular, debe asegurarse a las mujeres condiciones de trabajo no inferiores a las de los hombres, con salario igual por trabajo igual;

4) La seguridad y la higiene en el trabajo;

5) Igual oportunidad para todos de ser promovidos, dentro de su trabajo, a la categoría superior que les corresponda, sin más consideraciones que los factores de tiempo de servicio y capacidad;

6) El descanso, el disfrute del tiempo libre, la limitación razonable de las horas de trabajo y las vacaciones periódicas pagadas, así como la remuneración de los días festivos.

7) Derecho a fundar sindicatos y afiliarse al de su elección. Derecho de los sindicatos a formar federaciones y confederaciones, y a funcionar sin obstáculos y sin otras limitaciones que las que prescriba el orden legal.

8) Derecho de huelga.





- 9) Protección de la maternidad, licencia remunerada antes y después del parto.
- 10) Derecho de toda persona a la seguridad social.
- 11) Derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel de salud física y mental.
- 12) Derecho a la enseñanza en sus distintos niveles.
- 13) Prohibición de la esclavitud y el trabajo forzoso.

Se determina que es de gran relevancia la aplicación Tratados y Convenciones, en virtud que contiene normas fundamentales que sirven para aplicar y garantizar su estricto cumplimiento de los derechos fundamentales del trabajo, cada uno de los Tratados y Convenciones son de vital importación sus principios rectores.

Todos los derechos y principios que se han enumerado en los diferentes Trabados y Convenios constituyen fuentes del derecho laboral.

#### **5.11. LA PROMOCIÓN Y CREACIÓN DE EMPLEOS DE CALIDAD.**

La creación de empleos de calidad con remuneraciones justas es obligación del Estado, la estimulación de los sectores productivos, para que de ellas se deriven las fuentes de empleo.

Es así que si un Estado no promueve políticas laborales adecuadas, puede desencadenar en la generación de desempleo creando además problemas sociales.

Al referir a remuneraciones justas, que se deben igualmente de regular por el trabajo que realizan los trabajadores, se compone la principal línea de ingreso para las personas.



En la actualidad al establecerse nuevas dinámicas de intercambio en el comercio, producto de la nueva era globalizada producidas por una economía de mercado que se extiende, el sector productivo se enfrenta a grandes desafíos de acrecentar su competitividad y productividad.

Permanentemente al generarse mayores variedades de productos incluido a ello estándares de calidad, se ve en la necesidad de realizar de manera rápida bienes y servicios, esto conlleva a que empresa evolucione continuamente.

Al tener todas estas aristas de cambios, conlleva a la empresa a buscar nuevas formas de innovación además de estructuraciones de trabajo, es por ello que las relaciones laborales cambian y el Estado debe intervenir a regular.

Las empresas modernas requieren de menos personal estable y menor espacio físico. Sin embargo ello no implica, necesariamente, la utilización de una menor cantidad de mano de obra.

“En esa realidad, donde la inmensa masa de trabajadores sólo puede aspirar a acceder a “changas”, empleos precarios o temporales, muchas veces en condiciones de trabajo deficitarias y de incumplimiento de la normativa laboral que hace recordar las condiciones de los obreros del Siglo XIX – resulta difícil conciliar con la idea de que 49 es posible, en las actuales circunstancias, crear empleos de calidad. No obstante ese es el desafío de esta generación.” (Chiavenato, I. ,2000. Administración de Recursos Humanos. McGraw-Hill—Colombia).

Es por ello que la inversión del Estado debe ser oportuna, implementando políticas que generen empleo y trabajo, estimulando tanto al empleador que es el dueño de los recursos económicos, materiales y los trabajadores con su trabajo tengan accesibilidad a un empleo.

Es indispensable que para cumplir con la meta de fomentar trabajo y empleo de calidad, deben cumplirse con condiciones dignas, dialogo adoptando consensos



entre Estado, trabajador y empleador dentro del cual se determinen las mejores relaciones laborales justas, con salarios dignos.

## **5.12 MIGRACIÓN.**

### **Historia**

A lo largo de la historia de la humanidad, el ser humano se ha desplazado constantemente a diversas regiones, creando grandes migraciones, en los diversos lugares a los que migro y por factores benignos del entorno natural se han ido asentando o establecido creando tribus que a lo largo del proceso migratorio originaron sociedades.

Al hablar de migración es por ello conveniente recordar los periodos históricos que precedieron al actual."Arteta G, Oleas D, Migraciones Internacionales: Caso de Ecuador, investigación hecha para la Comisión Económica para América Latina, 2006.

A través de la historia y el deseo de nuevas situaciones económicas han llevado a las personas a emigrar, saliendo de sus lugares de origen para establecerse en países de destino, con el fin de vivir con nuevas sociedades, adaptándose o no a lugar final de destino.

Las grandes migraciones pueden darse por diversos motivos que impulsen a la persona a migrar, sea cual fuere lo que impulso a salir o desplazarse de su lugar de origen.

No hay noticia cierta de que las Islas Galápagos hubieran sido habitadas antes del siglo XIX. Las visitas esporádicas de los indios de la costa ecuatoriana fueron probablemente naufragios al ser arrastrados por la corriente de Humboldt. Las razones para creer que se establecieron en las islas: el algodón silvestre no han sido concluyentes. Las visitas de los piratas fueron



siempre cortas e igualmente las de los españoles que estudiaron las islas para conocer los refugios de los corsarios.

Dos expediciones españolas pasaron por un período largo: durante el mes de agosto de 1693 y en 1800 cuando el virreinato pensó establecer una guarnición permanente, probablemente como una protección contra los piratas o quizá para controlar las visitas cada vez más frecuentes de los balleneros ingleses.

### **5.13 ENFOQUES MIGRATORIOS A NIVEL MACRO**

#### **5.13.1 ENFOQUE SOCIOLÓGICO**

“Un enfoque sociológico a nivel macro es aquel que acostumbra llamarse “paradigma de la modernización”, que asocia las migraciones con procesos de cambio socioculturales que predisponen a aumentar la movilidad humana. Se pasaría así de una situación de mayor sedentariedad y fuerte adscripción al entorno local, propio de una “sociedad tradicional”, a una situación propia de una “sociedad moderna”. (Eguiguren Riofrio María Beatriz, La etnicidad y los conflictos socio ambientales. Caso de estudio: “La colonización de los indígenas Saraguro a los territorios de los pueblos ancestrales Shuar al sur del Ecuador, Madrid 2016)

Dentro de los procesos migratorios, el movimiento humano dentro de la misma región territorial, se establecen migraciones internas que se asientan y se desarrollan sociedades modernas.

#### **5.13.2 ENFOQUE ECONÓMICO**

La dinámica de la economía ha trabajado en diversas teorías que están ligadas entre migración, pobreza y desarrollo.



Al no existir un impulso y estímulo en la economía, no se podrán desarrollar y diversificar la empresa privada, conllevando a que no se creen fuentes de trabajo y posterior mano de obra para laborar.

“Generadas por las diferencias salariales e intercambio desigual entre países, proteccionismo económico a través de subsidios en los países de destino, asimetrías del crédito e información y sustitución de actividades económicas en el entorno de los inmigrantes en sus países de origen. Aumento en la demanda de empleo por parte de los países desarrollados, especialmente en servicios.”(Gómez Walteros, Jaime Alberto LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL: TEORÍAS Y ENFOQUES, UNA MIRADA ACTUAL Semestre Económico, vol. 13, núm. 26, enero-junio, 2010, pag. 85, Universidad de Medellín Medellín, Colombia)

Lugares donde exista mayor desarrollo alentara a las personas a migrar, pues existirá puestos de trabajo pero a los migrantes se les brindara remuneraciones menores recayendo en explotación además que no gozaran de condiciones dignas y seguridades dentro de sus trabajos.

La economía es la base de la principal para que se genere la diversificación productiva con la ayuda e intervención del Estado, es así que un país al impulsar su economía genera fuentes de trabajo apoyando al sector productivo y mejorando los niveles de vida dignos para sus habitantes.

#### **5.14 CAUSAS DE LA MIGRACIÓN.**

El fenómeno migratorio puede darse por diversas causas, en especial al estudiar a la Provincia de Galápagos al estar desarrollada su actividad turística tiene un potencial económico que le convierte en un punto para la migración.

De acuerdo a los datos que han sido proporcionados mediante “informes del Ingala y el INEC, refieren que el crecimiento poblacional es del 6,7% anual, el más



alto del país. Se estima que son 24 mil residentes permanentes; el resto, ilegales". (Tomado Diario El Universo, lunes 23 de abril de 2007)

En el caso de la Provincia de Galápagos, cuentan con un nuevo Índice de Precios al Consumidor, el cual se ubicó en 1,803, es decir, que el nivel de precios del archipiélago (costo de vida) es un 80% más alto que en el resto del país,. (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), 19 de mayo de 2016, Tomado de <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/galapagos-ya-cuenta-con-indice-de-precios-al-consumidor/> )

Este IPC Espacial de Galápagos (IPCEG), permitirá reajustar los salarios de trabajadores del sector público y privado de las islas, tomando en cuenta factores y particularidades que el INEC ha recogido en estos meses para la elaboración de este Índice.

Este cálculo está contemplado en la Ley Orgánica de Régimen Especial de Galápagos publicada en Registro Oficial N°520 el pasado 11 de junio de 2015 en la que se establece que "los sueldos de los trabajadores de Galápagos se pagarán con un incremento que se calculará multiplicando el IPC con respecto a los precios de Ecuador continental". (Ley Orgánica de Régimen Especial de Galápagos, 2015).

"Con la cifra oficial del IPC, los salarios de los trabajadores insulares en general tendrán un incremento equitativo del 80% con respecto a los salarios del Ecuador Continental, así lo informó Rosero quien agregó que esta no será retroactiva, por lo cual los sueldos de los funcionarios del sector público del archipiélago no se verán afectados. Sin embargo, los salarios de aquellos empleados que ingresen al sector después de la aplicación del índice, sí serán ajustados. Unas 4.053 personas del sector privado, que representan el 70% de la población laboral, y que perciben el salario básico o el básico sectorial, se verán beneficiadas con el incremento. En ese sentido, el INEC como institución encargada de realizar este



levantamiento, definió una canasta de bienes y servicios con un total de 338 artículos que la componen. Esta información fue tomada ininterrumpidamente desde octubre de 2015 a marzo de 2016 en los diferentes comercios y puntos de venta de las islas Isabela, San Cristóbal y Santa Cruz. Además se tomó en cuenta la última Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares Urbanos y Rurales (ENIGHUR) en la que se tomó información respecto al monto, distribución y estructura del gasto de hogares urbanos y rurales de las islas, a partir de características demográficas y socioeconómicas de los miembros del hogar. Esto, según el director del INEC, sirvió para estructurar la ponderación de los bienes que componen la canasta del IPCEG, de los cuales los bienes con más relevancia son alimentación y bebidas no alcohólicas, transporte, bienes y servicios, entre otros.”(Agencia Pública de Noticias del Ecuador y Sur América, ANDES, jueves 19 de mayo de 2016, Tomado de <http://www.andes.info.ec/es/noticias/galapagos-incrementara-salario-80-acuerdo-nuevo-indice-precios-consumidor.html>)

El Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) determinó que los precios en la región Insular son un 80 % más caros que en el Ecuador continental.

El resultado será, advierte la trabajadora, inestabilidad económica porque los empresarios deberán incrementar el 5 % de los sueldos, un gasto considerable en la economía actual.

Para el sector público, sin embargo, la situación es más alarmante, las nuevas contrataciones ganarán menos, siendo la principal fuente para la migración.

Entre algunas causas podemos ver las siguientes:

#### **5.14.1 Causas Políticas**

Se refieren a las causas derivadas de las crisis políticas que suelen presentarse en ciertos países. Muchas personas que temen a la persecución y venganza



políticas abandonan un país para residenciarse en otro o, al menos, intentan abandonarlo, aunque a menudo pueden llegar inclusive a perder la vida cuando se trata de regímenes totalitarios.

Es necesario mencionar que una causa política que maneja la Ley Orgánica del Régimen Especial de Galápagos, es sobre las remuneraciones de los trabajadores, tanto del sector público como privado los cuales en la actualidad se cancelaran de conformidad con el Índice de Precios al Consumidor (IPC), con relación a los costos del Ecuador continental, así mismo con respecto a la decimocuarta remuneración se prevé que los servidores reciban una bonificación adicional anual equivalente a una remuneración básica unificada vigente a la fecha de pago, que será cancelada proporcionalmente y de forma mensual.

“Esta disposición se aplicará a todos los trabajadores públicos y privados una vez que se apruebe este medidor.” (Diario El Telégrafo, martes 23 de junio de 2015, Tomado de <http://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/politica/2/la-ley-de-galapagos-propone-5-cambios>)

La causa política para que se dé el fenómeno de la migración a la provincia de Galápagos es por la Ley Orgánica de Régimen Especial de Galápagos, específicamente por el tema remunerativo.

#### **5.14.2 Causas culturales**

Para que a una persona se motive a migrar, la cultura es un factor preponderante a la hora de salir de su lugar de origen.

#### **5.14.3 Causas socioeconómicas**

El proceso migratorio la persona al no tener un trabajo que le permita vivir decorosamente le obligara a migrar, siendo la miseria en las regiones por falta de empleo, se ven obligados a buscar salir y buscar mejores niveles de vida.





#### 5.14.4 Causas familiares

La unión o el vínculo familiar es un componente preponderante al momento de emigrar, al estar establecido familiares en los lugares de llegada, eso facilita el proceso migratorio de la persona que ha tomado la decisión de migrar, pues uno de los mayores incentivos es la causa económica.

En la Provincia de Galápagos existen muchas personas migrantes que son de origen serrano, es así que se han establecido desde hace algunos años, motivo por el cual con el fin de mantener a sus familiares incluso han optado por realizar contratos ficticios con la finalidad de traer algún familiar sea este padre, madre, hijos e ingresarlos en calidad de residentes temporales con la finalidad de mantener el vínculo familiar, ya que la única forma de ingresar a la isla por mayor tiempo si es que no se tienen la residencia permanente es realizando un contrato donde pueda asegurar la permanencia de dicha persona por un tiempo, a ello se haya vinculado que esta forma de contratación para ingresar a un familiar por el motivo de que no existe un control migratorio efectivo, las personas que ingresan bajo esa modalidad proceden a realizar otro tipo de actividades en la Provincia con la finalidad de sustentarse.

Es necesario además especificar las redes migratorias que atraen para que exista la migración en Galápagos, y una de ellas es la siguiente.

- **Salarios.**

La remuneración básica unificada que debe percibir un trabajador en el sector privado de conformidad con el IPC de Galápagos es el 80%, teniendo una remuneración de \$ 675 dólares mensuales. Esta remuneración suena atractiva para quienes no residen en la provincia de Galápagos por lo que mucha gente de otras provincias e incluso de otros países ingresan a la Islas con la finalidad de laborar.



Incluso se ha evidenciado que existen personas que ingresan en calidad de turistas pero que se quedan a trabajar en las islas en calidad de ilegales ya que la actividad turística está limitada al trabajo, y justamente es por el tema remunerativo.

## **6. CAPITULO III. LA MIGRACION Y LA EXPLOTACION LABORAL EN LA PROVINCIA DE GALAPAGOS EN EL CANTON SANTA CRUZ.**

### **6.1. CONSIDERACIONES GENERALES.**

En la provincia de Galápagos se presenta la explotación laboral por parte de ciudadanos nacionales a los propios ciudadanos nacionales que viven en la islas, que en gran parte se debe a la parte remunerativa es decir el sueldo básico que se debe de pagar a cada uno de los trabajadores. Anteriormente los sueldos de la empresa privada tenían una diferencia con el sector público, ya que con la Ley Orgánica de Régimen Especial de Galápagos que regía en el año 1998, se refería a una forma absolutamente anti técnica que se había puesto en la ley un incremento del 100% en los salarios referenciales del sector público y un 75% de incremento en el sector privado con respecto al salario mínimo del continente por cuestiones de insularidad, sin embargo no había un estudio con el que se justificaba por qué se aplicaba esta fórmula; ahora con la ley del 2015 cambio esta situación y actualmente el incremento va a depender del análisis del índice de precios del consumidor que realice el Instituto Ecuatoriano de Censos, sin embargo a más de este inconveniente en la parte remunerativa del sector privado se ha observado también la no aplicación de la tabla salarial por rama de actividad, imponiendo así el empleador la remuneración del salario básico unificado para cualquier tipo de trabajo.



## 6.2. EL DESEMPLEO EN LAS ISLAS GALÁPAGOS.

El desempleo es un fenómeno que nos afecta desde el ingreso del mundo a la era industrial hasta nuestros días, podría decirse que forma parte de nuestro régimen económico, sumado a ello el fenómeno de la migración, que hace que los habitantes de una ciudad o país se trasladen a otro en busca de mejores días.

Hay casos que por su naturaleza no pueden ni deben trabajar, y están en el desempleo, el que me preocupa es el forzoso, que tiene relación directa con la falta de oportunidades, que obliga a la población económicamente activa al paro obligado.

Este fenómeno lo sufrimos en todas las ciudades, pero llama la atención de manera especial en la Provincia de Galápagos, en donde el desempleo está protegido por la misma Constitución, con lo cual debilita la capacidad contractual del trabajo al restringir y recortar el periodo productivo de los habitantes especialmente de los familiares de los temporales y segundo limita los ingresos económicos conduciendo a la precariedad de la protección del trabajo.

El problema esencial radica, en que conforme se encuentra protegido el desempleo, este se ha convertido ya en un problema estructural, donde se confronta la incapacidad de una economía para absorber mano de obra, basado en un crecimiento demográfico que desborda las posibilidades de empleo, y a la vez un creciente turismo que contrasta con la falta de incentivo laboral.

“Según el noticiero de ECUAVISA “entre enero y julio del 2010 ingresaron a las islas un total de 242.596 personas a Baltra y San Cristóbal, mayor al 2009, existiendo una alta demanda turística a Galápagos, es el segundo destino de mayor demanda turística en el país, generalmente provienen de Europa y Estados Unidos, acrecentándose en los últimos meses de Argentina y Chile”.



Información que concuerda con la dada por el centro de investigaciones Charles Darwin, pues existe incremento de puertos de embarque. “Tradicionalmente, los dos únicos puertos de embarque hacia Galápagos para vuelos comerciales han sido los aeropuertos de Quito y Guayaquil. Últimamente se incrementaron nuevos puntos de origen, como Cuenca y Manta, y particularmente para vuelos privados nacionales o internacionales y se han abierto aeropuertos en otras islas inhabitadas por el hombre...”WWF (2015). “Programa Galápagos”. Disponible en: [http://www.wwf.org.ec/nuestrotrabajo/ecorregion\\_galapagos/programa\\_overview/](http://www.wwf.org.ec/nuestrotrabajo/ecorregion_galapagos/programa_overview/). Visitado en 23/02/2015.

Este ingreso de turistas responde primeramente a una formidable promoción que de las islas se hacen en el extranjero por parte de compañías privadas y también estatales, provocando mayores requerimientos de bienes y servicios, y la mayoría de los cuales debe ser importado desde el Ecuador continental y segundo que no solo se debe a una promoción porque conozcan la biodiversidad natural, sino que se ha convertido en una fuente de importantes ingresos económicos.

“Según el mismo reportaje, la cantidad de productos alimenticios importados a Galápagos entre 2006 al 2009 creció en un 50% y hasta el 2010 en un 75%, siendo las vías más utilizadas la vía marítima en un 75% y por vía aérea en un 25% aproximadamente, lo que ha obligado a que los vuelos crezcan en un 193%, sin que haya mejorado la vía de transporte. “Los medios de transporte marítimo no brindan seguridad sanitaria entre el 75% y 80% de la carga orgánica que ingresa a Galápagos lo hace por vía marítima. El viaje se demora tres días desde Guayaquil y Galápagos, estas embarcaciones no prestan facilidades ni procedimientos que permitan seguridad sanitaria. La carga orgánica en su mayoría es transportada desorganizadamente sin mantenimiento de frío. Solamente una embarcación (San Cristóbal) tiene condiciones sanitarias mejoradas, aunque no cumple con todos los requisitos sanitarios. Esta embarcación transporta carga para una empresa turística”.(Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. Ecuador 2001 Censo.)



En cuanto a los empleos, por citar un ejemplo tenemos el de los inspectores de la isla “no se sienten seguros con su trabajo porque no están ligados a un proceso de contratación basado en méritos” sus cargos dependen de cambios políticos o diferencias personales con personal de mayor poder en las islas, especialmente cuando no existe un sistema formal de evaluación, todo se deja en manos del INGALA, y no todo está regulado de forma legal y también porque la Ley no les permite tener dependencia laboral permanente.

“La salida de un inspector entrenado y con experiencia debe ser compensado con la contratación de una persona de igual o mayor nivel. Esto no ocurre en el SICGAL: no existe un proceso de formación profesional, los últimos años se ha contratado personal nuevo por “ordenes” superiores al coordinador del (SESASICGAL, 2005) sin un proceso de acreditación formal y eficaz (Arana, 2006)” WWF (2015). “Programa Galápagos”. [http://www.wwf.org.ec/nuestrotrabajo/ecorregion\\_galapagos/programa\\_overview/](http://www.wwf.org.ec/nuestrotrabajo/ecorregion_galapagos/programa_overview/). Visitado en 23/02/2015.

Igualmente dicho informe señala que existe “Bajo nivel profesional de los inspectores.- de los 18 inspectores que están en Galápagos, solamente dos tienen un título profesional de nivel superior relacionado al SICGAL (agricultura, veterinaria, biología, ciencias ambientales, etc.) lo que confirma, que la mano de obra empleada de los lugareños, no es precisamente la más apta.

En cuanto al trabajo autónomo ni que decir, limitado solo para los lugareños y restringido a ciertas actividades como de pesca y artesanías.

Si en verdad, se ha restringido el ingreso a las islas, como es que “en los últimos 10 años ha crecido la población, no sólo por el crecimiento natural, sino principalmente por la tasa de migración (6% anual). Al igual que la población, el número de turistas se ha duplicado en los últimos 10 años, este crecimiento obliga



a que existan más personas residentes y flotantes en Galápagos, a la par con el incremento del nivel de consumo.

Los alimentos que deben ser importados a Galápagos para suplir la necesidad alimenticia de las personas, la agricultura es una actividad débil, que no logra producir lo suficiente para autoabastecer a los pobladores y turistas. Los productos que son importados desde el continente compitiendo de manera desleal con los productos locales y encareciéndoles, los productos agropecuarios que ingresan desde el continente son más baratos que los producidos localmente. Citas con las que es muy obvio darnos cuenta, que la falta de empleo, no se debe a la falta de demanda en las islas, sino a la mala política aplicada, pues no se requiere precisamente de ingresos de más foráneos, sino que puede darse la oportunidad a los que ya se encuentran trabajando allí, específicamente me refiero a los cónyuges e hijos de los temporales, que tienen prohibido el desempeño de actividades económicas.

### **6.3. EL DESACATO JURÍDICO: EN EL ARCHIPIÉLAGO DE GALÁPAGOS.**

Las Islas Galápagos, son el patrimonio natural de la humanidad, y es precisamente por ese aspecto que el Ecuador es conocido en el mundo entero, y; por la lucha iniciada para su conservación, existiendo una ley especial que contempla varias garantías a los ciudadanos o a los colonos de Galápagos para que puedan efectivizar ciertos derechos y limita al resto de ecuatorianos para que puedan ejercerlos también allá. "Esto ha hecho que ser galapagueño sea casi un honor"

"Así mismo se estableció la junta de manejo participativo, donde están representantes de la estación Charles Darwin, del Parque Nacional Galápagos, del sector turístico, del sector pesquero y de guías, donde se discute cualquier normativa que vaya a ser aplicada en Galápagos. "Cualquier normativa que llegue a esta junta debe tener un soporte técnico" sin embargo muchas de las políticas



existentes, responden a caprichos de los políticos de turno. De acuerdo con el Presidente de la Cámara de Turismo Roque Sevilla, “debemos sentirnos en general, muy orgullosos de la política de conservación que se lleva adelante en las Islas. Si se compara con el caso de Hawai que pertenece a un país experto en la conservación como es Estados Unidos, se comprende que en Galápagos ha habido un proceso más adecuado, pues en Hawai se ha perdido el 80% de las especies, lo que no ha ocurrido en nuestras islas” Castles S, Miller M; La Era de la Migración. Movimientos Internacionales de la Población en el Mundo Moderno. 2004.

Precisamente ello ha conllevado un alto costo social, y no por discrepancias con la conservación de la naturaleza, sino porque la ley es con dedicatoria y sobre todo quienes se encargan de aplicarla.

En primer lugar, por orden constitucional se prohíbe a los nacionales trasladarse a esta región, se requiere de un permiso, provisional o definitivo, de colono o de persona que puede trabajar en Galápagos. "Ese tipo de auto limitaciones, como ecuatorianos que somos, nos han impuesto para poder garantizar la sustentabilidad en las islas", dijo el Presidente de la Cámara de Turismo de ese entonces Roque Sevilla, pero que, si entra y cada vez más en mayor número turistas y transeúntes, que son personas que desempeñan algún trabajo informal en la isla, por falta de personal, como es el caso de médicos, abogados, comerciantes, profesores, mecánicos, tecnólogos informáticos, etc.

Está claro que deben existir regímenes especiales de administración territorial por consideraciones demográficas y ambientales, para la protección de las áreas sujetas a régimen especial como lo son las islas Galápagos y ciertamente debe limitarse dentro de ellas los derechos de migración interna, o actividades que puedan afectar al medio ambiente. Desde el punto de vista de la protección ambiental trata de una norma verdaderamente fuerte y ejemplar, pero y que hay de la necesidad de trabajar. ¿Es acaso suficiente con que los sueldos sean



bastante buenos en relación a los del Ecuador continental, como para que un solo miembro de la familia pueda mantenerla? ¿No estará fomentando una especie de desempleo protegido? ¿Hasta cuándo el Estado, podrá subvencionar esos salarios y sueldos? También en la ley se establece que El Instituto Nacional Galápagos (INGALA) o el que haga sus veces realizará la planificación provincial, aprobará los presupuestos de las entidades del régimen seccional, sin embargo, este rol le ha quedado demasiado grande al Instituto, que se ha convertido en una especie de policía que persigue al sector temporal de las islas, acosándolo continuamente con su salida, haciendo de sus atribuciones hasta una fuente de ingresos económicos.

Sin el INGALA, no puede hacerse ni resolverse nada, pero ¿quién vigila legalmente sus funciones?, se los conoce como los dueños de las Islas, y manejados por conveniencias económicas, electorales y políticas.

Lamentablemente no puede dejarse a un lado estas presiones, y; siempre se está aprovechando de esto, sectores muy poderosos como: el turístico, hotelero, transporte aéreo y marítimo privado, que ya negocian a nivel internacional los paquetes turísticos, pero nada dicen de mejorar la calidad de vida de sus habitantes, disminuir el índice inflacionario, ni mucho menos de la carencia profesional de sus habitantes, para quienes la vida en las islas se ha estancado.

El atraso no es solo una apreciación exterior, sino también de los mismos insulares “Los isleños exigen mayores ingresos por el turismo hacia las islas, que dicen les es negado por las grandes empresas navieras y agencias de viaje, existe un crecimiento acelerado de turismo, pero no de oportunidades de trabajo” (Sundquist J. Migration, equality and access to health care services. J Epidemiol Community Health 2001). Tomando en consideración que existen grandes embarcaciones de turismo cuyos recursos incluso no quedan en el Ecuador ya que son paquetes vendidos en el extranjero, por lo tanto en tributos no aporta nada a la economía del país, y con respecto a las utilidades del trabajador





estas se ven afectadas porque la empresa no genera recursos directamente para ellos sino los genera para otros países.

Esto ha provocado un desbalance en el sistema de administración democrático y positivo que se ha llevado adelante en las Islas, es imperioso que los gobiernos no se comprometan con los asambleístas por un voto, que no elijan representantes del gobierno ligados a actividades económicas en las Islas, como sucedió por ejemplo con la gobernadora del período anterior, quien estuvo estrechamente ligada a la pesca de Pepino de Mar y todo el tiempo se hizo de la vista gorda ante la explotación inmisericorde del mismo, sin embargo fue elegida por el mismo pueblo, por lo que es de reprochar que los propios residentes no cuiden este bien natural que justamente tienen sus restricciones por proteger la naturaleza.

“...la gobernadora de Galápagos tiene un conflicto de intereses pues cuando el Ministro de Gobierno ordenó que actúe la Policía para defender las instalaciones de carácter público que habían sido invadidas por los pepineros, ya que esa toma constituía un delito castigado con cárcel, la gobernadora. Ordenó a los policías que no actuaran...” se mencionó en una cadena televisiva de TC Televisión del 19 de febrero del 2011 por la Presidenta de Operadores Turísticos de las Galápagos Charo Mejía.

Para el ecuatoriano Roque Sevilla “es una contradicción increíble que el gobierno haya hecho un esfuerzo inmenso para realizar el lanzamiento de la marca del Ecuador en el campo del turismo, y que haya gastado recursos en el concurso Miss Universo, pero no haga inversión alguna en las Islas, al menos que se ponga orden y se aplique la ley, se refiere al ejemplo citado.

Igualmente Charo Mejía comentó que la situación en Galápagos no es transparente, “no sabemos exactamente cuántas personas hay, si las personas que han llegado últimamente tienen carné de residentes permanentes, es necesario que el INGALA demuestre que la gente llegada después que la ley de



Galápagos entró en vigencia y prohíba la migración, si tiene un respaldo jurídico y legal, la población aumenta, pero no se la puede justificar, entonces existe o no un abuso del INGALA al permitir la entrada de personas, sin justificativo legal, y no puede ser posible que habiten en las islas si no tienen una actividad económica que realizar, entonces salta la duda, no serán trabajadores ilegales, por eso se prohíbe que los temporales realicen actividades económicas privadas o públicas”

#### **6.4. EL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR EN LA PROVINCIA DE GALAPAGOS.**

La provincia de Galápagos por su situación geográfica al ser un Archipiélago, tiene la necesidades de que los productos deben ser enviados del Ecuador Continental, por medio de transporte marítimo o terrestre, eso conlleva a generar un costo adicional a los precios de los bienes que ingresan a las islas, de esta manera aumentando el costo de vida de la población.

Sumado aquello las limitaciones de servicios a los cuales las personas que viven en las islas se ven obligados a incurrir en gastos por ejemplo médicos especializados, educación superior etc., a ello le añadimos la falta de mano de obra local, tenemos un mundo de necesidades que deben ser cubiertas.

Es por ello que se establece mediante procedimientos adecuados y sobre todo con la normativa vigente, se puede obtener el Índice de Precios al Consumidor Espacial de Galápagos.

Efectivamente el costo de vida en Galápagos es superior a la del Ecuador continental, por ello el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), conforme lo determina la Ley Orgánica del Régimen Especial de Galápagos, las remuneraciones de los trabajadores que viven dentro del Régimen Especial será incrementado en 1,803, tanto para los trabajadores del sector privado como los funcionarios públicos.



Especialmente los trabajadores del sector privado se ven beneficiados en el incremento de un 5% más a su remuneración.

## **6.5. METODOLOGÍA DEL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR DE GALÁPAGOS ESPECIAL.**

A continuación se detallara como se llevó a cabo el proceso para poder establecer cuál es el Índice de Precios al Consumidor Especial de Galápagos:

“El presente documento expone la Metodología del Índice de Precios al Consumidor Espacial de Galápagos (IPCEG), Periodo: Oct2015 - Mar2016; desarrollado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) con la asesoría técnica de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y enmarcado en las recomendaciones internacionales del cálculo de índices de precios al consumidor.

El pilar fundamental para la creación de este indicador constituye la participación del INEC en las Rondas del Programa de Comparación Internacional (PCI – Rondas 2005 y 2011) y de la CEPAL como organismo coordinador para América Latina; antecedente que sirvió para emprender en la construcción de un Índice Espacial, entre Galápagos y el Continente; y fundamentar la metodología del nuevo indicador.

El Índice de Precios al Consumidor Espacial de Galápagos (IPCEG), Periodo: Octubre 2015 – Marzo 2016, puede definirse como el indicador que calcula la relación en el nivel general de precios entre Galápagos y el Ecuador Continental; en consecuencia, su diseño se ajusta a la metodología de cálculo de las Paridades del Poder Adquisitivo (PPA) utilizado en el Programa de Comparación Internacional (PCI) -para establecer la relación del nivel de precios y de valor del producto interno bruto para un conjunto de países- que permite comparar estándares de vida y bienestar entre regiones de un mismo país.



El cálculo de las PPA conduce a obtener el índice de nivel de precios comparativo de los dominios: Galápagos y Ecuador Continental (los cuales pese a utilizar la misma moneda, reflejan una diferencia en el nivel de precios como resultado de las características geográficas de Galápagos), cuya medición satisface el requerimiento oficial contemplado en la reforma a la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, en junio de 2015.

Las PPA se calculan a partir de los precios medios de una canasta común de bienes y servicios de los dominios sujetos a comparación, que adquieren -para el caso- los hogares residentes en cada contexto regional, como consumidores finales.

Los datos necesarios para las comparaciones espaciales deben corresponder a una amplia gama de bienes y servicios representativos de las estructuras de consumo de los hogares, expresadas a través de encabezados básicos de gasto, con sus respectivas ponderaciones, que reflejen la importancia que los hogares asignan a cada ítem adquirido para consumir.”. (Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), mayo de 2016).

## **6.6. POBLACIÓN Y MIGRACIÓN EN GALÁPAGOS.**

De acuerdo a la información proporcionada por [www.ecuadorencifras.gob.ec](http://www.ecuadorencifras.gob.ec) “las Islas Galápagos tienen 25.244 habitantes, un 9,5% más que la población de hace cinco años cuanto llego a 23.046 personas. Sin embargo, la tasa de crecimiento promedio anual de la población residente habitual en las Islas pasó de 3.1% en el año 2010 al 1,8% en el 2015, según los resultados del Censo de Población y Vivienda de Galápagos 2015. De los 25.244 habitantes, 12.926 son hombres y 12.318 mujeres. Según el censo, Santa Cruz es el cantón más poblado con 15.701 personas, seguido de San Cristóbal con 7.199 e Isabela con 2.344.”



De acuerdo a la información proporcionada por el INEC San Cristóbal, cuenta con una población de 7.199 habitantes al año 2015, de igual forma Isabel para el mismo año cuenta con 2.344, y Santa Cruz con una población de 15.701 habitantes.

Galápagos es la provincia con menor población del país, con el uno por ciento del total nacional.

La población total se conforma por residentes habituales y población flotante. Residentes habituales, en términos demográficos, son personas que han estado viviendo al menos seis meses en algún lugar; o, aunque tengan menos tiempo, planean quedarse en dicho lugar por más de seis meses. Por ejemplo, los estudiantes que viajan hacia Quito para realizar estudios universitarios se convierten en residentes habituales de dicha ciudad, puesto que planean quedarse por un período superior al mencionado.

Conforman la población flotante las personas que se encuentran en un lugar por vacaciones, diligencias, atención médica, visita a familiares u otras razones, y su estancia en el lugar no le tomará más de seis meses. En un día particular, por ejemplo hoy, hay personas de otras provincias o del extranjero que se encuentran en Galápagos, pero también hay residentes de Galápagos que se encuentran fuera de la provincia, en el Ecuador continental o en otros países.

“Los resultados censales no permiten hacer distinción respecto a la calificación de “Residencia Permanente” o “Residencia Temporal” que da el Consejo de Gobierno de Galápagos (CGREG) en esta provincia, puesto que los censos atienden a situaciones comunes en todo el país y los términos mencionados describen condiciones que ocurren solamente en Galápagos, la única provincia con régimen especial según la Constitución.



La provincia insular Galápagos según su división política administrativa, está compuesta por tres cantones: San Cristóbal, Santa Cruz e Isabela. A su vez cada cantón tiene su cabecera cantonal: Puerto Baquerizo Moreno, Puerto Ayora y Puerto Villamil respectivamente, que por definición son parroquias urbanas. Además de las cabeceras o parroquias urbanas cada cantón se conforma por al menos una parroquia rural: El Progreso y la isla Santa María o Floreana en San Cristóbal; Bellavista, Santa Rosa y la isla Baltra en Santa Cruz; y Tomás de Berlanga en Isabela.

Más de la mitad de la población provincial se concentra en Santa Cruz, con el 61% de los habitantes. San Cristóbal tiene el 30% e Isabela, el 9% (Tabla 1, Figura 2). La población de Galápagos habita mayoritariamente en las áreas urbanas, pues el 83% reside en las cabeceras cantonales y solo 17% en alguna de las parroquias rurales.

Galápagos se encuentra, precisamente, en un tiempo excepcional, donde un orden establecido está transformándose en otro. Las tres décadas que preceden al cambio de siglo están marcados por una gran transformación de sociedades agrarias y campesinas se convirtieron en sociedades urbanas de asalariados y empresarios. Lo tradicional y lo moderno no pueden dejar de reconocerse históricamente en la rica variedad de sus formas y de sus pervivencias. No es una oposición simple y sabemos que la etiqueta de tradicional<sup>III</sup> oculta bajo una sola palabra elusiva a realidades muy variadas.

Actualmente, el Estado en Galápagos es un actor (o un conjunto de actores) extremadamente poderoso. Si consideramos el gasto per cápita, Galápagos es la provincia que mayor presupuesto público tiene en el Ecuador.

Antes de la Ley Especial de 1998 se estimaba que el gasto público en las islas, incluido el gasto municipal, superaba los 11 millones de dólares



anuales. Con la vigencia de la Ley y a pesar de la seria crisis económica, es probable que esté rondando los 14 millones de dólares en la actualidad.

Además, el 20% de la Población Económicamente Activa de las islas trabaja en la administración pública. Al margen de las ineficiencias que sin duda existen en la distribución y manejo de este gasto público, no cabe duda que la mayoría de gremios y familias (si no todos) han accedido a algún tipo de apoyo, de ayuda o de proyecto público. Las obras públicas, concentradas en espacios relativamente reducidos y con una población pequeña y conocida, alcanzan para repartir al menos algo a casi todos.” Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. Ecuador 2001 Censo.

Esta es una práctica corriente en todo el Ecuador, pero en Galápagos, dados los altos presupuestos per cápita, tenemos una extensión inusitadamente amplia del mecanismo de reparto.

## **6.7. MIGRACIÓN Y RESIDENCIA EN LA PROVINCIA DE GALÁPAGOS.**

El ingreso y la permanencia de personas nacionales o extranjeras en la provincia de Galápagos, se rige por las disposiciones del Consejo de Gobierno, sin perjuicio de lo que dispongan los convenios internacionales de los que el Ecuador será parte y la legislación interna, respecto al control migratorio en el país.

La migración y la residencia en la provincia de Galápagos estará sujeta a las limitaciones previstas en la ley, con el objeto de protegerla de cualquier afectación a su ambiente y a sus recursos naturales.

Por la ley antes mencionada se establecen las siguientes

### **a) Residente Permanente**



**b) Residente Temporal**

**c) Turista**

**d) Transeúnte**

Podrán permanecer en la provincia de Galápagos las personas nacionales o extranjeras que ostenten cualquiera de estas categorías migratorias.

**6.7.1 Residente Permanente:**

Se concederá de conformidad a lo que establece la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, esta categoría migratoria exclusivamente a las siguientes personas:

1. “Las personas nacidas en la provincia de Galápagos de madre o padre con residencia permanente.
2. Las hijas e hijos menores de edad cuyo padre o madre tenga residencia permanente; siempre que hubieren permanecido en la provincia de Galápagos de manera continua por lo menos tres años desde la fecha que ingresaron en la misma.
3. La cónyuge o el cónyuge de una persona residente permanente, siempre que hubieren transcurrido por lo menos diez años continuos desde la fecha que contrajeron matrimonio.
4. La conviviente o el conviviente de una persona residente permanente, siempre que se encontraren en unión de hecho al menos por diez años. Se entenderá que existe unión de hecho cuando se han cumplido los requisitos previstos en la legislación nacional.

El plazo de que trata este numeral empezará a contarse desde la fecha en que se presentare la solicitud de residencia temporal para la conviviente o el conviviente de una persona residente temporal, ante la Secretaría





Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de Galápagos.”  
(Ley Orgánica de Régimen Especial de Galápagos)

#### **6.7.2 Residente Temporal:**

Se concederá esta categoría migratoria exclusivamente a las siguientes personas de acuerdo a la ley:

1. “Las hijas e hijos cuyo padre o madre tenga residencia permanente; mientras se encuentre discurrendo el plazo de tres años explicado en el segundo ítem de la residencia permanente.
2. La conviviente o el conviviente de una persona residente permanente, mientras no hubieren transcurrido diez años desde la fecha de la formación de unión de hecho.
3. Las hijas e hijos menores de 18 años, cuyos padres sean residentes temporales. categoría migratoria que se extiende a los empleados y apoderados de las personas naturales que cumplen el mismo fin respecto de éstas.
4. Las personas que ingresan a la provincia de Galápagos con el objeto e colaborar en la atención y prevención de catástrofes, desastres naturales, naufragios, derrames, incendios y otras circunstancias de similar naturaleza”. (Ley Orgánica de Régimen Especial de Galápagos).

#### **6.7.3 REQUISITOS PARA LOS TURISTAS Y TRANSEÚNTES**

Cualquier persona que desee ser admitida en la provincia de Galápagos como turista o transeúnte deberá cumplir previamente los siguientes requisitos:

- a) “Obtener la Tarjeta de Control de Tránsito emitida por la Secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de Galápagos.



- b) Adquirir el correspondiente pasaje de ida y regreso entre el continente y la provincia de Galápagos, el cual deberá ser personal e intransferible.” (Ley Orgánica de Régimen Especial de Galápagos).

#### **6.7.4. Actividades de los residentes permanentes y temporales.**

Los residentes permanentes tendrán acceso preferente a los recursos naturales y al desarrollo de las actividades ambientalmente sustentables en la provincia de Galápagos.

Los residentes temporales podrán realizar únicamente las actividades que motivaron su ingreso a la provincia de Galápagos.

#### **6.7.5. Porcentaje de Contratación.**

Las entidades públicas o privadas, para el cumplimiento de sus fines, deberán contar en su nómina de empleados con por lo menos 60% de residentes permanentes.

#### **6.7.6 Vigencia de Nombramientos:**

Los nombramientos que fueren expedidos a favor de las personas que deban ejercer cargos públicos en la provincia de Galápagos, en cualesquier entidad del sector público y no posean la categoría migratoria de residente permanente, durarán cinco años. Para ingresar a dichos cargos, los aspirantes deberán participar en los respectivos concursos de merecimientos y oposición de conformidad con lo previsto en la ley que regula el servicio público, tal como lo establece el Art. 46 de la Ley Orgánica de Galápagos.

Se exceptúan de lo previsto en esta disposición, los nombramientos extendidos a favor de los servidores que ocupen puestos de libre nombramiento y remoción



participar en los respectivos concursos de merecimientos y oposición de conformidad con lo previsto en la ley que regula el servicio público.

El que permaneciere en la provincia de Galápagos sin estar amparado por ninguna de las categorías migratorias previstas en esta Ley, de conformidad con el Art. 97 de la Ley de Galápagos será sancionado de la siguiente forma “Se reprimirá con multa de dieciséis a treinta remuneraciones básicas unificadas mensuales que se pagan en Galápagos al residente permanente o al representante legal de una persona jurídica domiciliada en Galápagos, que propicie el ingreso de personas a la Provincia de Galápagos, mediante la evasión de los controles migratorios de la Secretaria Técnica del Consejo de gobierno. Igual sanción se impondrá al residente permanente o al representante legal de una persona jurídica que tenga su domicilio o sucursales en la provincia de Galápagos y que contrate personas que hayan ingresado a la provincia de Galápagos bajo la categoría de transeúnte o turista. Esta misma sanción se aplicará al residente permanente que proteja o esconda en su domicilio propiedad a cualquier persona que no tenga alguna de las categorías migratorias previstas en la presente ley, con excepción del cónyuge, sus ascendientes”.

De la misma forma quien estuviere laborando ilegalmente y haya ocasionado su salida forzosa de conformidad con el Art. 53 de la Ley de Galápagos una vez que es notificado no podrá ingresar a la provincia de Galápagos, sino hasta después de dos años de haberse ejecutado la sanción.

## **6.8. MARCO LEGAL.**

De conformidad con las disposiciones constitucionales que organizan el régimen administrativo y seccional del Ecuador, las islas Galápagos tienen la categoría de provincia, compuesta por tres cantones: Isabela, San Cristóbal y Santa Cruz. Sin embargo, esta primera configuración administrativa de carácter general, se conjuga con un régimen especial de administración territorial que, en términos



del art 238 constitucional, puede instituirse conforme a aspectos singulares de carácter demográfico y ambiental.

Un régimen especial de administración territorial, según la citada norma, implica particularidades jurídicas relacionadas con el ejercicio de ciertos derechos fundamentales, que pueden ser limitados para la protección de determinadas áreas geográficas sensibles. En tal virtud, pueden restringirse los derechos de migración interna, trabajo o desempeño de actividades económicas, en relación directa con el principio de conservación de dichas áreas. Al respecto, el artículo 238 de la Constitución ecuatoriana dispone:

**Art. 238.- Existirán regímenes especiales de administración territorial por consideraciones demográficas y ambientales.** Para la protección de las áreas sujetas a régimen especial, podrán limitarse dentro de ellas los derechos de migración interna, trabajo o cualquier otra actividad que pueda afectar al medio ambiente. La ley normará cada régimen especial. Los residentes del área respectiva, afectados por la limitación de los derechos constitucionales, serán compensados mediante el acceso preferente al beneficio de los recursos naturales disponibles y a la conformación de asociaciones que aseguren el patrimonio y bienestar familiar. En lo demás, cada sector se regirá de acuerdo con lo que establecen la Constitución y la ley.

Debido al compromiso de conservación que Ecuador debe cumplir, la Constitución ecuatoriana específica, aún más, un régimen jurídico administrativo muy particular para las islas Galápagos: art . 239.- “La provincia de Galápagos tendrá un régimen especial. El Instituto Nacional Galápagos o el que haga sus veces, realizará la planificación provincial, aprobará los presupuestos de las entidades del régimen seccional dependiente y autónomo y controlará su ejecución. Lo dirigirá un consejo integrado por el gobernador, quien lo presidirá; los alcaldes, el prefecto provincial, representantes de las áreas científicas y



técnicas y, otras personas e instituciones que establezca la ley”. (Ley Orgánica de Régimen Especial de Galápagos).

La planificación provincial realizada por el Instituto Nacional Galápagos, que contará con asistencia técnica y científica y con la participación de las entidades del régimen seccional dependiente y autónomo, será única y obligatoria.

En síntesis, al tenor de estas disposiciones constitucionales, puede constatarse que la administración de las islas Galápagos contempla aspectos que la distinguen de la de otras áreas geográficas ecuatorianas. Con respecto al tema de interés de este trabajo, destaca la limitación de los derechos fundamentales de residencia, libertad de tránsito, de industria y comercio, los cuales, no obstante deben ser compensados de alguna manera, siempre conforme los principios de conservación medioambiental. Por otra parte, por expresa disposición constitucional, si bien las islas Galápagos se sujetan a los parámetros generales de administración territorial, tienen un marco orgánico propio, con autoridades administrativas que deben ceñirse a directivas de planificación y de coordinación especiales, las cuales, a su vez, deben ser acordes con las características propias y distintivas del archipiélago.

#### **6.8.1 Principios y normativas de carácter urbanístico establecidos en la Ley Orgánica de Régimen Especial para la Provincia de Galápagos (LOREG)**

Las disposiciones constitucionales antes citadas tienen su desarrollo en la Ley Orgánica de Régimen Especial para la Provincia de Galápagos (LOREG). En su parte considerativa, en general, y en el art. 1 y 2, en particular, la ley manifiesta claramente un especial propósito: armonizar el bienestar humano con la conservación de los sensibles ecosistemas de Galápagos. El legislador ecuatoriano es consciente de que:



Las zonas terrestres y marinas y los asentamientos humanos de la provincia de Galápagos están interconectados, de tal forma que su conservación y desarrollo sustentable depende del manejo ambiental de los tres componentes.

En tal virtud, puede afirmarse que uno de los principales problemas que la ley enfrenta es: la regulación adecuada y prudente del aspecto urbano, pero en función de las particularidades que impone la ineludible conservación de un frágil espacio natural, único en el mundo. Las peculiaridades de este entorno natural se traducen en las condicionantes esenciales de toda la regulación urbana de las islas Galápagos.

En congruencia con los fundamentos apuntados, el art 3 de la ley establece los siguientes principios básicos para el establecimiento de políticas, planificación y ejecución de obras públicas y privadas en la provincia de Galápagos:

1. Precautelatorio. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse por la autoridad pública competente para postergar la adopción de cualquier medida que consideren eficaz para impedir la degradación del medio ambiente.
2. Respecto a los derechos de la naturaleza. Se respetará integralmente el derecho a la existencia, mantenimiento y regeneración de los ciclos vitales, estructura, funciones y procesos evolutivos de todos los ecosistemas que constituyen la Provincia de Galápagos.
3. Restauración.- En caso de impacto ambiental grave o permanente, originado en causas naturales o antrópicas el Estado establecerá los mecanismos más eficaces para alcanzar la restauración de los ecosistemas de la Provincia de Galápagos.
4. Participación ciudadana.- Las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual y colectiva, participaran de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión del Régimen Especial de Gobierno de Galápagos, de acuerdo con la Constitución y la ley. Se garantizará además, la



- transparencia y la rendición de cuentas y aplicaran los principios de interculturalidad y plurinacionalidad, equidad de género e intergeneracional.
5. Limitación de actividades. El Estado restringirá las actividades que puedan conducir a la extinción de especies, la destrucción de los ecosistemas o la alteración de los ciclos naturales de los ecosistemas de Galápagos.
  6. Responsabilidad objetiva. Las personas naturales o jurídicas tendrán la obligación de restaurar e indemnizar los daños ambientales que provoquen, aun cuando los hayan ejecutado en el ejercicio de un derecho o mediante una autorización administrativa. En el conocimiento y tratamiento de las infracciones no se consideraran la intención o voluntad del sujeto generador de daño. El Estado deberá actuar de manera inmediata y subsidiaria para garantizar la salud y la restauración de los ecosistemas, y además de la sanción correspondiente, repetirá contra el responsable del daño ocasionado.
  7. Derecho al acceso preferente. Las personas residentes permanente de la provincia de Galápagos tendrán que ser consideradas de manera preferente para la contratación o concurso público de méritos y oposición en las entidades del sector público y privado. Así mismo, gozaran de derecho preferente en el acceso a los recursos naturales y a las actividades ambientales sostenibles que se lleven a cabo en dicha provincia.

Con ello podemos establecer que el principio ineludible de la norma es la conservación ambiental, que la misma va de la mano con el bienestar humano, es así que al establecer el derecho preferente al residente permanente al trabajo y ser empleador por acceso a los recursos, ellos tienen sobre si la responsabilidad objetiva, de garantizar que se cumpla con los enunciados establecidos en la LOREG, pese a que la norma protege el derecho a la naturaleza seguimos viendo que el incremento migratorio en la provincia tomando en consideración que muchos vienen con sus familias, sobre aquello no hay un estudio para que se pueda hacer un control con respecto a la norma.



### **6.8.2 Autoridades especiales**

Por disposición del art 258 de la Constitución, la planificación provincial, el establecimiento de políticas para la conservación y el desarrollo sustentable de la provincia de Galápagos y la aprobación y control de ejecución de los presupuestos provinciales y municipales, corresponden al Consejo de Gobierno del Régimen Especial de Galápagos (CGREG). Se trata de una persona jurídica de derecho público, adscrita a la Presidencia de la República, que tiene patrimonio propio y autonomía administrativa y financiera, además se encarga de la planificación y ordenamiento territorial, tal como lo establece el Art 4 de la LOREG.

Dentro de su estructura orgánica, existe el Pleno del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, que tiene 22 atribuciones en la ley en su Art. 11 y en síntesis con respecto al tema de estudio son las siguientes:

- Expedir normas de carácter general en el marco de sus atribuciones, expedir ordenanzas, acuerdos y resoluciones, políticas para el uso ocupación y cambio de suelo; crear, modificar extinguir tasas y contribuciones.
- Aprobar el plan de desarrollo sustentable.
- Regular el procedimiento de control del flujo migratorio y de residencia en la Provincia de Galápagos.

De la misma forma el Consejo de Gobierno en su Art. 5 numeral 22 establece lo siguiente “Regular y controlar el flujo migratorio y de residencia en la Provincia de Galápagos”.

Por consiguiente en este caso el Pleno del Consejo de Gobierno, que está conformado por algunas instituciones del Estado, alcaldes de los municipios de la Provincia de Galápagos, representantes de la juntas parroquiales, como máximo organismo debe de regular a través de normas secundarias el ingreso de los





residentes temporales a la Provincia de Galápagos, toda vez que en la ley no está regulada cuales son los requisitos y procedimientos para el ingreso a la Provincia de Galápagos en calidad de residente temporal.

Debemos tomar en consideración que la Ley Orgánica del Régimen Especial de Galápagos, ha establecido la Secretaría Técnica la misma que de conformidad con el Art. 13 establece “la secretaría Técnica del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, como un órgano ejecutivo del Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, encargado de ejecutar las resoluciones y acuerdos adoptados por el Pleno del Consejo de Gobierno y de apoyar técnicamente a las instituciones públicas que tienen incidencia en la provincia de Galápagos, en el marco del Plan de para el Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial de Galápagos”. (Ley Orgánica del Régimen Especial de Galápagos).

Por consiguiente es la Secretaría Técnica quien debe velar por la ejecución de todas las resoluciones que dicte el Pleno del consejo de Gobierno y la máxima autoridad, situación que aún en la Provincia no se ve reflejada porque existe un gran número de personas en situación irregular en la Isla, por ende no se ha ejecutado sanciones en contra de quienes infringen la ley.

## **6.9. PRINCIPIOS DE APLICACIÓN DE LOS DERECHOS.**

En el año 2008 la Constitución determina uno de los más grandes reconocimientos y protección a las personas en situación de movilidad afirmando su derecho fundamental, no se puede olvidar que este derecho en el año de 1998 la Constitución de 1998 no la reconocía como un derecho.

Al haber reconocido derechos fundamentales recogiendo todos los principios de los Tratados Internacionales como de las Convenciones, la Constitución de la



República del Ecuador, ha innovado al incorporar el derecho que tiene las personas a la movilidad humana.

De acuerdo a la Constitución de la República del Ecuador, reconoce el principio de no discriminación por condición migratoria dispuesto en el Art. 11 núm. 2 y además de garantizar la movilidad humana a todos las personas. Es reconocido el derecho a migrar, estableciendo como la prohibición de considerar a una persona como ilegal por su condición migratoria y se desarrollan las responsabilidades que el Estado tiene con las personas ecuatorianas en el exterior para el ejercicio de sus derechos determinado en el Art. 40.

El artículo 41 determina que “se reconocen los derechos de asilo y refugio, el Estado respetara y garantizara el principio de no devolución, la no sanción por ingreso o de su permanencia en situación de irregular”.(Constitución, 2008)

De manera fundamental el artículo 42 establece “la prohibición de desplazamiento arbitrario, garantizar el derecho a recibir protección y a retornar al lugar de origen de forma voluntaria, segura y digna”. (Constitución, 2008)

El pilar fundamental para que se garanticen y respeten los derechos de los ciudadanos a su derecho a la movilidad humana, está en respetar los preceptos establecidos y derechos adquiridos con mecanismos de protección e intervención directa de los organismos del Estado.

En el capítulo sobre relaciones internacionales (Art.416 núm. 6 y 7) se establecen principios decisivos para la política migratoria del Ecuador en las relaciones con otros países, respecto a la integración regional y el trato a las personas de otras nacionalidades. Se incorpora el principio de ciudadanía universal, libre movilidad, el progresivo fin de la condición de extranjero y la exigencia del respeto de los derechos humanos de las personas migrantes.”Contenidos básicos sobre movilidad humana.



Como se observa, el contenido constitucional sobre movilidad humana plantea una perspectiva de respeto y garantía de derechos de las personas en movilidad desde una visión integral y coherente. En contraste, la legislación secundaria no se ajusta a las normas constitucionales ni a los Convenios internacionales vigentes.

En consecuencia la ley de migración viene desde el año 1971 con ligeros cambios, basándose en teorías securitistas y que no están a acorde a la actual constitución; incluso la condición de refugiado esta normada en el Decreto Ejecutivo 3301 de 1992, sin embargo es necesario otro procedimiento que proteja a los migrantes de manera adecuada.

Otras leyes conexas, como la de documentos de viaje, la de naturalizaciones, el Código del Trabajo y sus respectivos reglamentos también requieren ser adecuadas a la nueva Constitución y a los estándares internacionales de derechos humanos.

En el “Diagnóstico inicial de legislación nacional sobre movilidad humana” elaborado por el Equipo Técnico de la Ley Integral de Movilidad Humana, se señala que “la normativa vigente no está conforme con los principios y derechos establecidos en la Constitución ni con los estándares internacionales y ubica los siguientes aspectos:

Contradicción con algunos principios, tales como el principio de igualdad entre personas ecuatorianas y extranjeras y la prohibición de no discriminación por condición migratoria,

En la legislación se puede constatar que efectivamente la ley crea diferencias entre ecuatorianos y extranjeros, tal es así que podemos observar tanto en los procedimientos para que los extranjeros puedan ingresar en el Ecuador, así como también ciertos requisitos que se tienen que cumplir con respecto a la autorización



para laboral entre otros, por consiguiente no es que la ley cumpla con lo establecido en la Constitución es decir trate por iguales tanto a extranjeros como a ecuatorianos.

Esto se debe primordialmente porque en la normativa legal lo que prevalece es la soberanía nacional, la seguridad externa e interna del estado, ya que esto está por encima de los derechos de las personas que se encuentran en situación de movilidad.

En la ley de migración los procedimientos como por ejemplo la deportación es demasiado arbitrario, incluso las multas no están acorde al principio de no criminalización; porque incluso se les da poder a los funcionarios públicos para que actúen con arbitrariedad; los temas básicos como el refugio no se encuentran dentro de una ley orgánica aunque debería de regularse de dicha forma.

Por consiguiente existen normas que en vez de no criminalizar a los migrantes, más bien establecen una serie de restricciones y requisitos, incluso se puede apreciar que hay temas que no están regulados por estas normas, como por ejemplo las personas que son víctimas de trata o de tráfico de drogas.

Por tanto, es inaplazable que la propuesta de ley sobre movilidad humana en marcha, sea armónica y coherente con los principios constitucionales y los instrumentos internacionales de derechos humanos, y que supere los contenidos arcaicos que vulneran los derechos de las personas en movilidad, de modo que el deber del Estado de respetar y hacer respetar los derechos reconocidos en la Constitución se materialice y evite la discrecionalidad y la arbitrariedad.

Un Estado constitucional y de derechos, se caracteriza entre otros aspectos, porque su responsabilidad está centrada en garantizar los derechos constitucionales. La Constitución de 2008, define al Ecuador de esta manera. La Ley debe desarrollar la responsabilidad del Estado en tanto la protección de las



personas en situación de movilidad desde una perspectiva integral, incorporando en las políticas públicas y en la normativa que genere, a todas las dinámicas de la movilidad humana en lo que corresponda. El Estado debe abstenerse de vulnerar derechos, en caso de hacerlo debe asumir su responsabilidad (por acción u omisión estatal) y debe garantizar el juzgamiento y la reparación/restitución de derechos. También es responsabilidad del Estado tomar todas las medidas y acciones necesarias para promocionar los derechos de las personas en situación de movilidad. De esta manera se puede hablar de plena vigencia de los derechos y de la no regresividad de los mismos.

### **6.9.1 Principios generales en materia de movilidad humana.**

Los principios de movilidad humana, son los que van a permitir establecer mecanismos de aplicación que permita el ejercicio de los derechos de los migrantes. Entre los principales principios son:

#### **a) Principio de igualdad**

¿Qué implica el principio de igualdad -fundamental en el ejercicio pleno de los derechos humanos- en el ámbito de la movilidad humana?

La Constitución Política en su artículo 9 señala “Las personas extranjeras que se encuentren en el territorio ecuatoriano tendrán los mismos derechos y deberes que las ecuatorianas, de acuerdo con la Constitución”. (Constitución Política 2008). La norma claramente establece que no debe existir esa diferencia entre ecuatoriano y extranjero ya que tenemos los mismos derechos y por ende obligaciones, por lo tanto no se puede haber actos de discriminación hacia otra persona de otra nacionalidad, sin embargo como señale en líneas anteriores existe todavía la criminalización de los extranjeros, a quienes todavía no se los ve como iguales.



Es importante señalar que en el caso de los ecuatorianos que van hacia otro país, igual tienen la protección del estado, ya que a través de las diferentes instituciones, embajadas establecidas en los demás países, están para atender los pedidos de los ecuatorianos que no se encuentran radicados en su país.

El estado está en la obligación de establecer política encaminadas justamente a proteger los derechos de los ecuatorianos que por razones económicas, familiares, laborales, se encuentren en otros países, y velar porque sean tratados por igual.

#### **b) Principio de no discriminación por condición migratoria**

El principio de igualdad se complementa en ninguna persona puede ser discriminada por su situación migratoria, sea este en calidad de refugiado, desplazado, o en una condición migratoria irregular. Todas las personas deben de ser tratadas por igual, y ello implica que los extranjeros pueden ejercer los mismos derechos que reconoce la Constitución, sin ninguna distinción.

#### **c) Derecho a migrar**

El derecho a migrar, reconoce que todas las personas pueden trasladarse de un lugar a otro, no por ello pierden sus derechos que están reconocidos en la Constitución, este derecho abarca la no criminalización de las personas migrantes, su libre tránsito; como indicamos el estado tiene la obligación de garantizar este derechos y sobre todo crear las mejores condiciones y asistencia para aquellos que emigran hacia otro país.

#### **d) Prohibición de no identificar a ninguna persona como ilegal**

La Constitución garantiza la igualdad entre ecuatorianos y extranjeros, esto implica que ninguna persona pueda ser discriminada por su status migratorio, la



constitución establece que no se puede calificar a una persona como ilegal, sin embargo no establece sanciones para quienes realicen este tipo de actos.

#### **e) Principio de no devolución**

El Art. 66 numeral 14 de la Constitución establece el derecho que tienen las personas de transitar libremente y sobre todo que las personas extranjeras no pueden ser expulsadas o devueltas al país donde corra un gran riesgo ya sea porque se atente a su libertad, seguridad, integridad, incluyendo a su familiares; la norma es verdaderamente amplia ya que también no podrán ser expulsados a su país cuando peligren por motivos de religión nacionalidad, etnia.

Esta normativa debería ser mucho más amplia y no solo aplicar en temas de refugio sino incluso a aquellas víctimas de trata, tráfico, explotación sexual, explotación laboral.

Además el retorno que se haga de una persona a su país de origen debería establecerse garantías con la finalidad de que no se vulnere sus derechos humanos.

La Constitución en su Artículo 40 garantiza el derecho al asilo y refugio, y también establece el derecho a la no devolución, más bien es el estado quien debe garantizar la asistencia necesaria.

#### **f) Principio pro personae aplicado a movilidad humana**

Este principio se basa principalmente en aplicar lo que beneficie el goce de los derechos, y que debe abarcar principalmente el tema de movilidad humana, y así evitar que existan interpretaciones erróneas de la norma o de procedimiento establecidos, recordemos que la Constitución establece en su artículo 11 que no se puede exigir ciertas formalidades para el reconocimiento de un derecho.



### **g) Principio de unidad familiar**

La Constitución establece que el estado es el principal responsable de la protección de la familia, entre ellos garantizar la unidad familiar.

El artículo 40 de la Constitución establece 6 numerales básicos, en los que establece la intervención del estado para proteger a la familia. Por lo señalado es el Estado quien debe garantizar y proteger a la familia entendida esta como el núcleo de la sociedad, proteger a quienes la conforman sean niños, niñas y adolescentes, garantizar la reunificación familiar, dar asistencia, proteger sus datos, etc.

Debemos recordar que los derechos y garantías establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales de derechos humanos serán de directa e inmediata aplicación por y ante cualquier servidora o servidor público, administrativo o judicial, de oficio o a petición de parte. Para el ejercicio de los derechos y las garantías constitucionales no se exigirán condiciones o requisitos que no estén establecidos en la Constitución o la ley, por lo tanto son de aplicación inmediata y no puede alegarse falta de norma.

## **6.10 TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL**

**Art. 33 de la Constitución establece.**-"El trabajo es un derecho y un deber social, y un derecho económico, fuente de realización personal y base de la economía. El Estado garantizará a las personas trabajadoras el pleno respeto a su dignidad, una vida decorosa, remuneraciones y retribuciones justas y el desempeño de un trabajo saludable y libremente escogido o aceptado". (Constitución, 2008)

El derecho a la seguridad es obligatorio el estado garantiza en este caso que el empleador cumpla con la obligación a la afiliación al seguro social tal es así que





actualmente es penado por la ley, tal es así que el Art. 243 del Código Orgánico Integral Penal establece “falta de afiliación al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social por parte de una personas jurídica.- En el caso de personas jurídicas que no cumplan con la obligaciones de afiliar a uno o más de sus trabajadores al Instituto Ecuatoriano de Seguridad social, se impondrá la intervención de la entidad de control competente por el tiempo necesario para precautelar los derechos de las y los trabajadores y serán sancionadas con multa de tres a cinco salarios básicos unificados del trabajador en general, por cada empleado no afiliado, siempre que estas no abonen el valor respectivo dentro del término de cuarenta y ocho horas después de haber sido notificados.”(Código Orgánico Integral Penal, 2014).

Es importante recalcar el avance que ha tenido nuestra norma penal con respecto a la falta de afiliación que anteriormente los empleadores lo consideraban como algo opcional cuando la ley obliga a que el empleador realice la afiliación de su trabajador desde el primer día de labores imponiendo las sanciones respectivas en caso de no hacerlo.

## **6.11. MOVILIDAD HUMANA**

**Art. 40.-**“Se reconoce a las personas el derecho a migrar. No se identificará ni se considerará a ningún ser humano como ilegal por su condición migratoria. El Estado, a través de las entidades correspondientes, desarrollará entre otras las siguientes acciones para el ejercicio de los derechos de las personas ecuatorianas en el exterior, cualquiera sea su condición migratoria:” (Constitución Política, 2008.)

1. Ofrecerá asistencia a ellas y a sus familias, ya sea que éstas residan en el exterior o en el país.



2. Ofrecerá atención, servicios de asesoría y protección integral para que puedan ejercer libremente sus derechos.
3. Precautelar sus derechos cuando, por cualquier razón, hayan sido privadas de su libertad en el exterior.
4. Promoverá sus vínculos con el Ecuador, facilitará la reunificación familiar y estimulará el retorno voluntario.
5. Mantendrá la confidencialidad de los datos de carácter personal que se encuentren en los archivos de las instituciones del Ecuador en el exterior.
6. Protegerá las familias transnacionales y los derechos de sus miembros.

Por consiguiente el estado garantiza que las personas puedan movilizarse de un lugar a otro, sin considerarlo como ilegal; sin embargo en la Provincia de Galápagos la movilidad se ve restringida un derecho de la naturaleza consagrado en la Constitución.

## **6.12 EXPLOTACION LABORAL EN EL CANTON SANTA CRUZ.**

Una de las tantas definiciones que se ha dado a la explotación laboral que es considerada como “el engaño, el abuso de una situación de necesidad, la imposición de unas condiciones de trabajo especialmente lesivas, determinan el paso de una infracción social a un delito contra los derechos de los trabajadores, del empleo irregular a la explotación laboral”, según (<http://www.ugt.es/Publicaciones/por-un-trabajo-digno-contra-la-explotacion-laboral.pdf>)

Con esta premisa se había indicado en líneas anteriores la explotación laboral no solo es el hecho de cancelar menor remuneración por el trabajo realizado, sino



incluso hacer que el trabajador realice más actividades para las cuales fue contratado, no cancelar horas extras entre otros beneficios que le corresponde, a más de aprovecharse de su situación de necesidad, con ello es necesario indicar que de acuerdo a la información proporcionada por el Ministerio de Trabajo mediante oficio Nro. MDT-DTSPGSTAC-2016-0138-O de fecha 20 de octubre de 2016 en la cual proporciono la siguiente información:

“Durante el año 2015 en el periodo comprendido entre enero a diciembre se han receptado 311 denuncia. En lo que va del año 2016 hasta la presente fecha se han receptado 237 denuncias. Cabe indicar que el 70% de la denuncias presentadas corresponden a residentes cuya situación migratoria es en calidad de temporales y en estado de irregulares (ilegales).”

Es decir bajo este esquema podemos evidenciar que existe un gran número de trabajadores que han migrado desde otras Provincias con la finalidad de obtener un trabajo en la provincia Galápagos, y esto sólo tomando en consideración que la información proporcionada es con respecto a la Cantón Puerto Ayora que como observamos en el desarrollo de la presente investigación es en donde radica el mayor número de población.

Como se puede indicar del documento a que hice mención dado por la Delegación del Ministerio de Trabajo, las denuncias corresponden a despido intempestivo y falta de pago de liquidación, por lo tanto esto puede surgir a raíz de las falencias que tiene la Ley Orgánica de Galápagos para garantizar los derechos del trabajador que no es residente permanente.

**El Art. 41 de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos establece.-** Residente temporal. “Es el estatus que autoriza a las personas para permanecer en la provincia de Galápagos por un tiempo fijo, obtener un permiso para trabajar a cambio de una remuneración en la provincia, está sujeto a una oferta de empleo con derecho a entrar y salir



del territorio de la provincia cuantas veces lo desee mientras dure la autorización de la residencia temporal. Se concederá ésta categoría migratoria exclusivamente a las siguientes personas:5). Los representantes legales de empresas legalmente domiciliadas en la provincia de Galápagos, las empleadas o los empleados privados en relación de dependencia, por el lapso de hasta un año. En este caso, el contrato de trabajo podrá ser prorrogado hasta por un plazo máximo de cinco años, sin que por ello se entienda que el contrato de trabajo es indefinido. El empleador es responsable de asumir los costos de la salida de la empleada o empleado y de informar en el caso de que dicha salida no se hubiera producido.” (Ley Orgánica de Régimen Especial de Galápagos).

**Art. 46.-** “Concurso para contratación de personal. (...)Para los trabajadores con residencia temporal sujetos al Código del Trabajo, en ningún caso su contrato de trabajo se transformará en contrato por tiempo indefinido.”(Ley Orgánica de Régimen Especial de Galápagos).

Surge la pregunta ¿Cómo garantiza el estado la liquidación del trabajo?, si bien es cierto la función del Ministerio de Trabajo es velar por los derechos del trabajador, sin embargo su función se ve limitada a la imposición de multas, pero el derecho de la persona que ha sido vulnerada no se restituye en sí, por lo que muchos optarán por demandar por la vía judicial la reclamación de sus derechos y con ello si son residentes temporales tendrán que permanecer en la Isla hasta cobrar su liquidación y demás beneficios sociales pendientes; con las norma citadas podemos observar que existe una contradicción con la Ley Orgánica de Justicia Laboral que eliminó los contratos a plazo fijo, estableciendo como norma los contratos indefinidos, pero en la Provincia de Galápagos se ve limitado por el Art. 46 de la LOREG, es decir no hay norma que establezca la forma en cómo se liquidará al trabajador una vez cumplido los cinco años.



Además de ello se suma la contradicción que existe con el despido ineficaz establecido en la Ley Orgánica de Justicia Laboral, la pregunta ¿Qué ocurre en el caso de que un trabajador que haya sido contratado, y que tenga la calidad de residente temporal se encuentre embarazada y cumpla ya sus 5 años de permanencia en las Islas?. El Art. 195.1 establece “se considerará ineficaz el despido intempestivo de personas trabajadoras en estado de embarazo o asociado a su condición de gestación o maternidad, en razón del principio de inamovilidad que les ampara. Las mismas reglas sobre la ineficacia del despido serán aplicables a los dirigentes sindicales en cumplimiento de sus funciones por el plazo establecido en el artículo 187.” Si bien es cierto bajo esta premisa efectivamente se debería reintegrar a la trabajadora sin embargo la ley establece una permanencia de 5 años, con lo cual como se liquidaría a la trabajadora al decir la ley es un despido ineficaz y al establecer un límite de permanencia, primaría para mi criterio el derecho de la trabajadora embarazada porque la Constitución garantiza su derecho considerándolo como grupo vulnerable y así lo establece el Art. 43 de la Constitución. Debemos también señalar que el Art. 42 de la Constitución señala “se prohíbe todo desplazamiento arbitrario. Las personas que hayan sido desplazadas tendrán derecho a recibir protección y asistencia humanitaria emergente de las autoridades, que asegure el acceso a alimentos, alojamiento, vivienda y servicios médicos y sanitarios. Las niñas, niños, adolescentes, mujeres embarazadas, madres con hijas o hijos menores, personas adultas mayores y personas con discapacidad recibirán asistencia humanitaria preferente y especializada.” (Constitución Política, 2008).

Con estas premisas es necesario señalar lo establecido en el Código de Trabajo en sus artículos **Art. 14.- Contrato tipo y excepciones.-** El contrato individual de trabajo a tiempo indefinido es la modalidad típica de la contratación laboral estable o permanente, su extinción se producirá únicamente por las causas y los procedimientos establecidos en este Código. El **Art. 15.- Período de prueba.-** “En todo contrato de plazo indefinido, cuando se celebre por primera vez, podrá



señalarse un tiempo de prueba, de duración máxima de noventa días. Únicamente para el caso de los contratos de servicio doméstico o trabajo remunerado del hogar, el período de prueba será de hasta quince días. No podrá establecerse más de un período de prueba entre el mismo trabajador y empleador, sea cual sea la modalidad de contratación. Durante el período de prueba, cualquiera de las partes lo puede dar por terminado libremente. El empleador no podrá mantener simultáneamente trabajadores con período a prueba por un número que exceda al quince por ciento del total de sus trabajadores. Sin embargo, los empleadores que inicien sus operaciones en el país, o los existentes que amplíen o diversifiquen su industria, actividad o negocio, no se sujetarán al porcentaje del quince por ciento durante los seis meses posteriores al inicio de operaciones, ampliación o diversificación de la actividad, industria o negocio. Para el caso de ampliación o diversificación, la exoneración del porcentaje no se aplicará con respecto a todos los trabajadores de la empresa sino exclusivamente sobre el incremento en el número de trabajadores de las nuevas actividades comerciales o industriales. La violación de esta disposición dará lugar a las sanciones previstas en el Código, sin perjuicio de que el excedente de trabajadores del porcentaje antes indicado, pasen a ser trabajadores permanentes, en orden de antigüedad en el ingreso a labores”. (Código de Trabajo).

Con los grandes avances que ha tendido el código de trabajo en tratar de eliminar la precarización laboral, una de las formas de explotación laboral surge justamente de estas normas que no garantizan la estabilidad laboral, dando arbitrariedad al empleador de dar por terminada la relación laboral al cumplir los 5 años por cuanto el migrante no puede permanecer en las Islas por más tiempo; incluso actualmente para legalizar la permanencia de los residente temporales se sigue realizando contratos a plazo fijo que ya no se encuentran regulados por la norma porque estas fueron eliminadas, es decir se sigue infringiendo la ley a costas de cumplir con un trámite de residencia.



Es necesario acotar que el Código de Trabajo establece en su artículo 4 la irrenunciabilidad de derechos.- “Los derechos del trabajador son irrenunciables. Será nula toda estipulación en contrario”. (Código de Trabajo).

Entonces que sucede con la aplicación de esta norma, que sucede con la eliminación de los contratos a plazo fijo del cual todavía no se da una solución, que si bien es cierto nos encontramos en un Régimen Especial debería de existir un tipo de contratación especial para la Provincia en donde se garantice la liquidación de los trabajadores y su continuidad laboral, como pudimos observar de la información proporcionada por el Ministerio la mayoría de denuncias son productos de despidos intempestivos, sin embargo no se establece cuántos de esos despidos fueron realmente liquidados por esa causal, tomando en consideración la limitación que está establecida.

Con ello es evidente que la explotación surge a raíz de la falta de una norma, acorde para la Provincia de Galápagos esto con respecto a los migrantes que vienen a laborar en la Provincia, a quienes no se les garantiza su estabilidad laboral y una liquidación justa, a más de cómo a raíz de esto se aprovechan de los trabajadores quienes por su condición de necesidad se han visto en la obligación de migrar a la Provincia de Galápagos para obtener mejores ingresos, toda vez que no se garantiza la estabilidad laboral, tomando en consideración además cuanta rotación de personal existirá en cada uno de los centros de trabajo, toda vez que el empleador se va a respaldar en esta norma para no liquidar a su trabajador como corresponde, tomando en consideración además que de acuerdo a las normas dictadas por el Ministerio de Trabajo Acuerdo Ministerial Nro. 98 del año 2015, establece que las actas de finiquito ya no se realizan en presencia de la Inspectora de Trabajo que en ese entonces garantizaba que la liquidación sea justa.

Por consiguiente el Art. 5 del Código de Trabajo que establece “los funcionarios judiciales y administrativos están obligados a prestar a los trabajadores oportuna



y debida protección para la garantía y eficacia de sus derechos.” (Código de Trabajo), por lo que esta protección tanto administrativa como judicial se ve limitada por el establecimiento de una norma que no garantiza la estabilidad laboral del trabajador y el pago de una liquidación justa por terminar su relación laboral de una forma unilateral, salvo el caso de que el trabajador presente voluntariamente su renuncia o sea objeto de un trámite de visto bueno.

De acuerdo a la información proporcionada por el INEC en el censo del año 2015, el 36.1% de la población residente en Galápagos nació en esta Provincia.

La explotación laboral muchas veces es invisibilizada por la sociedad debido a prejuicios que discriminan al migrante, como el racismo y la xenofobia que naturaliza el delito bajo falsos supuestos de que esas condiciones de explotación serían parte de la “cultura” de las personas explotadas.

Esta especial vulnerabilidad del trabajador/a migrante es contemplada por documentos internacionales y nacionales que establecen que los estados deben aplicar a los inmigrantes sin discriminación de nacionalidad, raza, religión o sexo deben un trato igualitario al que aplique a sus propios nacionales en relación a remuneración, seguridad social, vivienda, afiliación a organizaciones sindicales.

Nuestra legislación sanciona y tipifica la explotación laboral, es así que el Código Orgánico Integral Penal sanciona en el art. 105 al determinar lo siguiente “Trabajos forzados u otras formas de explotación laboral. La persona que someta a otra a trabajos forzados u otras formas de explotación laboral o servicios laborales...”, es así que el COIP establece que este tipo de delitos es la explotación.

Al referirnos al tema de la explotación laboral se debe observar todas las aristas para entender que la explotación laboral, está inmerso el aprovechamiento de la fuerza de trabajo y que de ella el empleador es el beneficiario.





La explotación laboral se constituye cuando al trabajador no se cancela o reconoce su trabajo, esto en relación al no pago de su remuneración por el trabajo realizado, además cuando al trabajador laboral más allá de las horas establecidas.

Al referirnos que existe doble vulnerabilidad de las migrantes que laboran en la provincia de Galápagos, me refiero a lo siguiente, el aprovechamiento de su condición de irregular segundo que la ley no garantiza su pago o liquidación y lo único que prevé la LOREG es la salida de la persona por su condición migratoria.

Lo único que establece la LOREG, es la multa al residente permanente que tenga trabajando a una persona que tenga una categoría migratoria como transeúnte o turista, surge una interrogante ¿Qué sucede a más de la multa impuesta? ¿Qué sucede con la persona que se le encuentra trabajando en su calidad de transeúnte o turista? ¿Se le cancela su trabajo?, estos son los vacíos que tenemos en la LOREG y nos permite identificar que la normativa no regula en pro y defensa del trabajador, más bien se deja en evidencia que se encuentran en doble vulnerabilidad porque la ley debería prever que el empleador debe garantizar los gastos que ocasionen su salida y la liquidación e indemnización respectiva que el caso amerite.

## **7. RESULTADOS DE INVESTIGACIÓN.**

### **7.1 Materiales.**

Los materiales utilizados y que integran la presente investigación provienen de la utilización de los diferentes documentales en cuanto comprende al contexto teórico, jurídico y doctrinario es decir la extensa revisión de literatura incluido el internet que me proporcionan los elementos conceptuales y categoriales de sustento para la ulterior etapa de trabajo de campo en la que he procedido a la recolección de datos importantes, mismos que los he analizado sintetizado,



comparado, criticado, comentado para finalmente exponer y de esta manera las personas se enteren de la realidad y las consecuencias que produce la deforestación de los bosques en todas sus formas .

## 7.2 Métodos

Es muy importante indicar que para desarrollar el presente trabajo se hizo uso de los diferentes métodos de investigación de manera particular de aquellas técnicas que me permitieron indagar a cerca de mi problemática de una manera objetiva y contundente, que proporcionen información sistemática que facilite la interpretación y comprensión de los resultados y su vinculación con la problemática entre los métodos escogidos tenemos:

**Método Científico.-** Es un método de investigación usado principalmente en la producción de conocimiento en las ciencias, se aplicó para desarrollar la investigación formulada de manera lógica, con conocimientos verdaderos acerca de las normas constitucionales que garantizan la protección de los derechos laborales , también conocimientos probables especialmente en lo relacionado a vulneración de las personas con los derechos laborales, que con la aplicación de este método se llegó a comprobar su veracidad, y así lograr la adquisición, organización y expresión de conocimientos en la parte teórica práctica, hasta la obtención de conclusiones y recomendaciones y la formulación de una propuesta.

**Método Deductivo.-** La deducción va de lo general a lo particular. El método deductivo es aquél que parte de datos generales aceptados como verdaderos,



para deducir por medio del razonamiento lógico, varias suposiciones, es decir; parte de verdades previamente establecidas como principios generales, para luego aplicarlo a casos individuales y comprobar así su validez. Este método me ayudo hacer un estudio a los ámbitos generales de la Ley Orgánica del Régimen Especial del Galápagos, en el ámbito de los derechos Laborales. Especialmente a los principios que la rigen, para de esta manera llegar a las particularidades y singularidades que generen las diferentes irregularidades.

**Método Inductivo.-** La inducción es un proceso mental que consiste en inferir de algunos casos particulares observados en la Ley Orgánica del Régimen Especial del Galápagos que los rige. Este método me permitió relacionar las particularidades y principios comunes en la elaboración de la revisión de literatura, así como también en las comparaciones con otras legislaciones.

**Método Analítico y Sintético.-** Es aquél que permitió observar y penetrar en cada una de las partes de un objeto que se considera como unidad. Con la ayuda de encuestas y entrevistas este método logre realizar el análisis y posteriormente la síntesis de toda la información recopilada en la investigación de campo y fuentes bibliográficas, así como también del estudio de casos, permitiéndome realizar el análisis cualitativo desmenuzando cada uno de los aspectos que directa o indirectamente están relacionados con la migración y la explotación laboral en el Cantón Santa Cruz provincia de Galápagos.



### **7.3 Procedimiento**

Utilice los procedimientos de observación análisis y síntesis en la investigación jurídica propuesta, auxiliándome de técnicas de acopio teórico como el fichaje bibliográfico y documental y de técnicas de acopio empírico como las encuestas y las entrevistas. Así mismo utilice la ayuda del internet donde he podido obtener información importante con respecto a la Ley Orgánica del Régimen Especial del Galápagos.

### **7.4 Técnicas**

La investigación de campo se concretó en encuestas y entrevistas a profesionales que sirven en varias instituciones públicas conocedores del tema y personas que viven en la provincia de Galápagos, en un número de veintinueve personas encuestas, y entrevistas en un número de cinco entrevistados. En ambas técnicas se plantearon cuestionarios y preguntas derivados de la hipótesis general cuya operativización partió de la determinación de variables e indicadores.

Los resultados de la investigación empírica se presentan en tablas, con deducciones derivadas del análisis de los criterios y datos concretos, que han sido analizados y comentados concienzudamente por el autor y los mismos que sirvieron de base para la verificación de objetivos e hipótesis que determinaron las conclusiones y recomendaciones. En definitiva la investigación fue bibliográfica, documental, de campo y comparativamente con la de otros países, para encontrar normas jurídicas en el ordenamiento jurídico nacional e internacional, para de esta



forma compararlo y descubrir sus relaciones o estimular sus diferencias o semejanzas en lo referente a los derechos laborales y de las figuras jurídicas que les protegen.

## **8. ANALISIS E INTERPRETACIÓN DE LOS RESULTADOS**

### **8.1 RESULTADOS DE LAS ENTREVISTAS**

Con el fin de conocer los procesos de inserción y las actividades que realizan los inmigrantes en la Provincia del Galápagos, se realizaron entrevistas semiestructuradas a siete funcionarios radicados específicamente en la Ciudad de Santa Cruz, quienes respondieron a seis interrogantes quienes nos brindaron información valiosa para el desarrollo de la investigación, con lo cual se logró obtener un mejor entendimiento de las formas de involucramiento en el mercado laboral al estar en situación irregular.

Según datos obtenidos se puede decir que al insertarse en el mercado laboral en situación irregular se lo hace en condiciones precarias, es decir que se da la aceptación de las reglas impuestas por los empleadores y de los cuales nace la explotación laboral, por existir incoherencias en la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos; afirma Leonardo Bailón, funcionario del Parque Nacional Galápagos “se debería reformar con la finalidad de que no exista explotación laboral”<sup>1</sup>el mismo que menciona que se debe reformar para que no exista la explotación laboral ya que se obliga a las personas que ingresan a

---

<sup>1</sup> Leonardo Fabián Bailón Grain- Funcionario del Parque Nacional de Galápagos, entrevistado con fecha 14/11/2016.



trabajar a percibir una remuneración que no está de acuerdo con la Ley, por ser migrantes y no tener una estabilidad laboral. De la misma forma menciona que limitar el derecho al trabajo no es correcto porque es un derecho universal y consagrado en la declaración de los derechos humanos.

Edison Raúl Guachi, Secretario de la Fiscalía de Santa Cruz (Galápagos) menciona que en Galápagos se debe hacer un mayor seguimiento por parte de las Instituciones encargadas en el ámbito laboral; a las personas migrantes con la finalidad de que cumplan actividades que estén sujetas a la Ley y también con la finalidad de hacer respetar sus derechos como Trabajadores “[... Las personas que residen y son migrantes son explotadas laboralmente porque la ley limita en la permanencia o estabilidad laboral...]”<sup>2</sup>. De igual forma menciona que en la Constitución de la República del Ecuador existe vulnerabilidad de derechos, al utilizar en forma general el término “limitar”, debería ser más específica la norma, así mismo por no existir contratación indefinida en la Ley Orgánica de Régimen Especial, los empleadores aprovechando de esto contratan a personas a cierto plazo, los explotan laboralmente y los trabajadores se ven obligados a aceptar el trabajo, muchas veces por necesidad. Por lo cual no hay un respeto a la estabilidad laboral consagrado en nuestra normativa.. “[... no puede ser posible que se violente derechos ganados]”<sup>3</sup>

---

<sup>2</sup>Edison Raúl Guachi- Secretario de la Fiscalía de Santa Cruz, entrevistado con fecha 14/11/2016.

Edison Raúl Guachi- Secretario de la Fiscalía de Santa Cruz, entrevistado con fecha 14/11/2016.



Por la información cualitativa otorgada por las personas entrevistadas, se analiza que este problema socio-jurídico afecta directamente a los derechos de los trabajadores como son: estabilidad laboral, remuneración justa, antigüedad, etc., derechos que son consagrados en tratados internacionales como la OIT, Declaración de Derechos Humanos, de igual forma son derechos que ayudan al desarrollo social y personal.

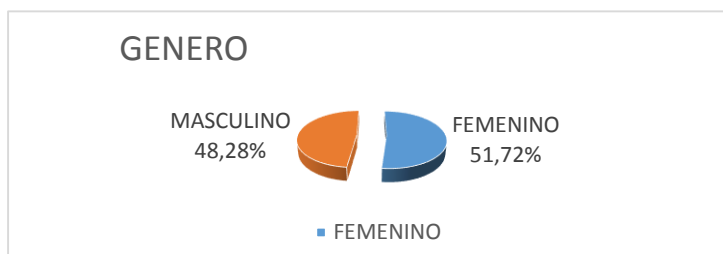
## 8.2 RESULTADOS DE LAS ENCUESTAS

Se realizaron un total de veintinueve encuestas con veintiséis preguntas a personas de la localidad del Cantón de Santa Cruz, para conocer específicamente tres aspectos de importancia, primero datos generales, segundo situación migratoria y motivos de su viaje, tercero relación laboral, datos que se presentan en las tablas y gráficos, con la información obtenida en las encuestas realizadas en cada tabla de información se realizó con su respectivo grafico para observar la tendencia de las respuestas recolectadas para realizar un análisis a los resultados y arrojar una conclusión acertada de los mismos.

El acopio de información, procesamiento y resultados de la investigación de campo misma se detallada a continuación:

Tabla 1. Género

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
FEMENINO	15	51,72%
MASCULINO	14	48,28%
TOTAL	29	100,00%



**Gráfico 1. Género**

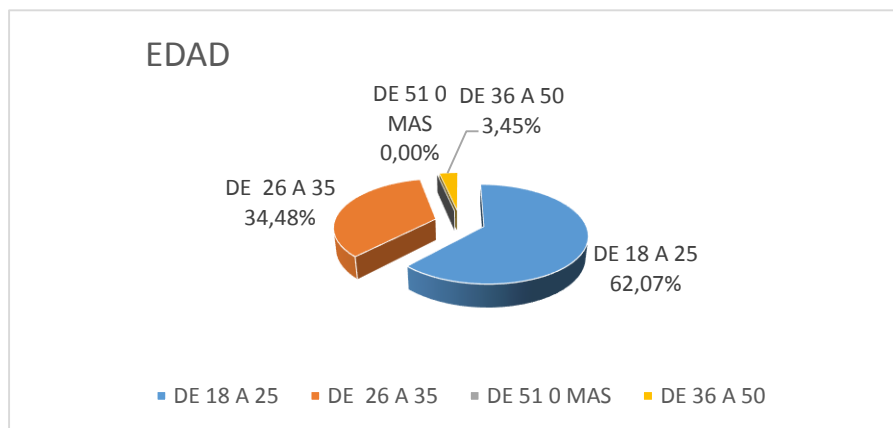
**FUENTE:** La Encuesta

**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La primera pregunta de las 29 personas encuestados, se desprende que el 51.72% es femenino y el 48.28 es masculino

**Tabla 2. Edad**

DATOS	# Encuestas	% Respuestas
DE 18 A 25	18	62,07%
DE 26 A 35	10	34,48%
DE 51 O MAS	0	0,00%
DE 36 A 50	1	3,45%
TOTAL	29	100,00%



**Gráfico 2 Edad**

**FUENTE:** La Encuesta

**AUTOR:** El Investigador.



**Análisis:** La segunda pregunta de las 29 personas encuestados, se observa que las edades que van de 18 a 25 años representan el 62.07%, de 26 a 35 años el 34.48%, de 36 a 50 años el 3.45% y de 51 años en adelante el 0%.

**Tabla 3. Nacionalidad**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
ECUATORIANO	29	100,00%
EXTRANJERO	0	0,00%
TOTAL	29	100,00%



**Gráfico 3. Nacionalidad**

**FUENTE:** La Encuesta  
**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La tercera pregunta de las 29 personas encuestadas, se desprende que el 100% son de nacionalidad ecuatoriana.

Tabla 4. Lugar de nacimiento

RESPUESTA	# RESPUESTA	% Respuestas
TUNGURAGUA	2	6,90%
AMBATO	6	20,69%
CALUMA	1	3,45%
EL ORO	1	3,45%
GUAYAQUIL	7	24,14%
CHONE	1	3,45%
PUJILI	1	3,45%
MANTA	2	6,90%
PEDERNALES	1	3,45%
QUITO	3	10,34%
BOLIVAR	1	3,45%
QUERO	1	3,45%
LATACUNGA	2	6,90%
<b>TOTAL</b>	<b>29</b>	<b>100,00%</b>

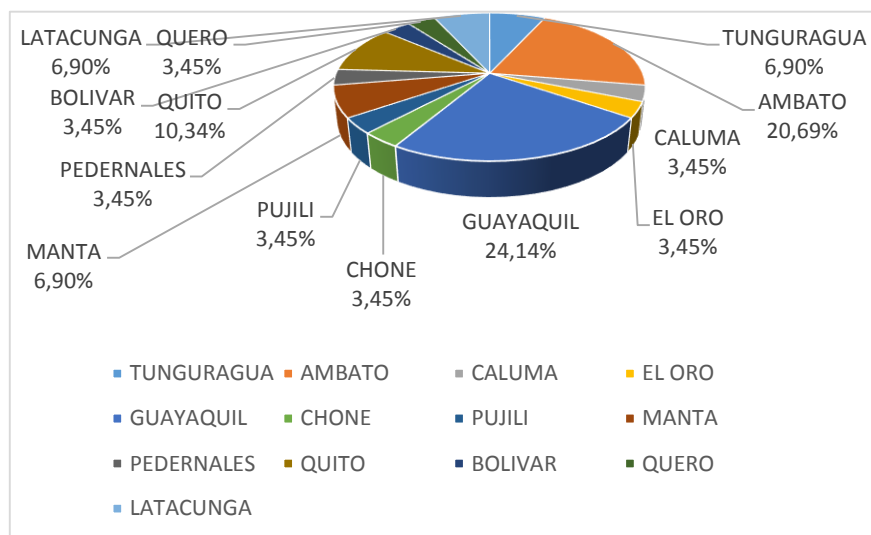


Gráfico 4 Lugar de nacimiento

FUENTE: La Encuesta

AUTOR: El Investigador.

**Análisis:** La cuarta pregunta de las 29 personas encuestadas, se desprende que la mayor parte de las personas que residen en el cantón Santa Cruz son

provenientes de la región Sierra con un total del 58,63%, mientras que el 41.39% son oriundos de la región Costa.

Tabla 5. Estado Civil

RESPUESTAS	# RESPUESTAS	% Respuestas
SOLTERO	13	44,83%
CASADO	9	31,03%
DIVORCIADO	7	24,14%
VIUDO	0	0,00%
TOTAL	29	100,00%

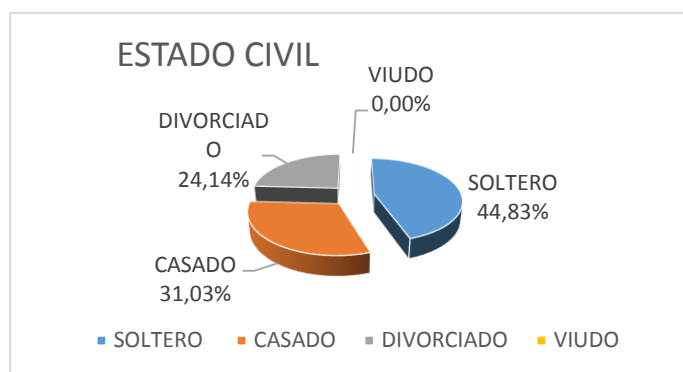


Gráfico 5. Estado Civil

FUENTE: La Encuesta

AUTOR: El Investigador.

**Análisis:** La quinta pregunta de las 29 personas encuestadas, se desprende que el estado civil de las personas el 44.83% son solteros, mientras que el 31.03% son casados y el 24.14% son divorciados.

Tabla 6. Nivel de Instrucción

RESPUESTA	# RESPUESTAS	% Respuestas
PRIMARIA	11	37,93%
SECUNDARIA	14	48,28%
TECNOLOGICO	2	6,90%
TERCER NIVEL	2	6,90%
CUARTO NIVEL	0	0,00%
OTROS	0	0,00%
TOTAL	29	100,00%

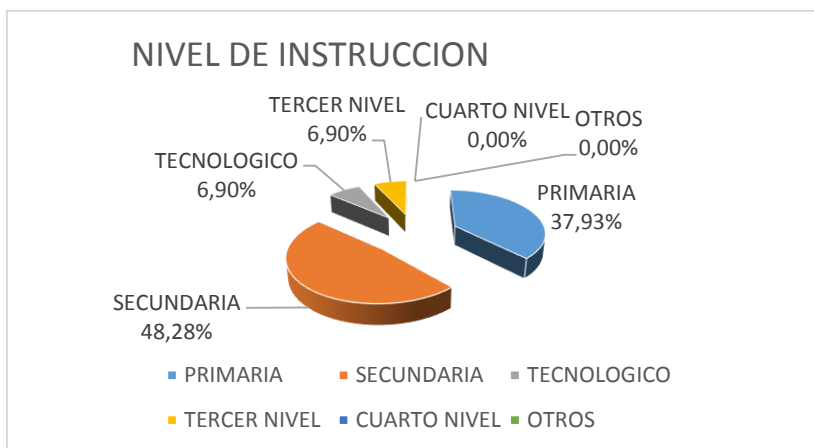


Gráfico 6 Nivel de Instrucción

FUENTE: La Encuesta

AUTOR: El Investigador.

**Análisis:** La sexta pregunta de las 29 personas encuestadas, sobre el nivel de instrucción se puede apreciar que el 48.28% es personal con estudios de secundaria, mientras que el 37.93% es personal con instrucción primaria, el 6.90% es personal con capacitación tecnológica y el 6.90% personal con estudio de tercer nivel.

Tabla 7. Categoría migratoria

DATO	# Respuestas	% Respuestas
RESIDENTE PERMANENTE	1	3,45%
RESIDENTE TEMPORAL	11	37,93%
TRANSEUNTE	10	34,48%
TURISTA	3	10,34%
OTROS	4	13,79%
TOTAL	29	100,00%

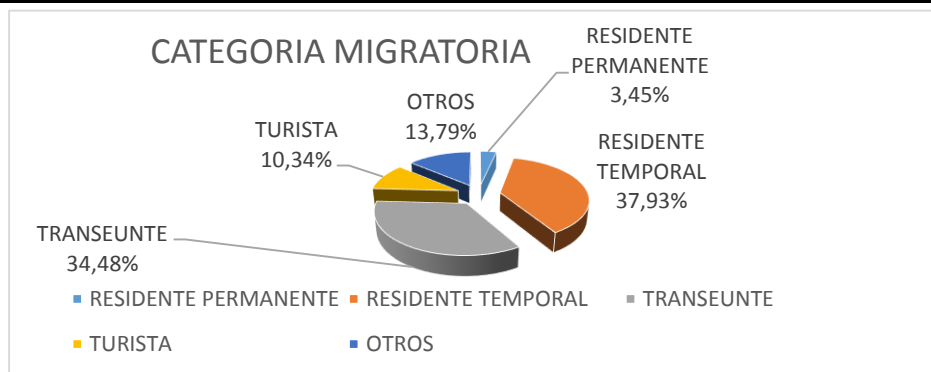


Gráfico 7. Categoría migratoria

FUENTE: La Encuesta

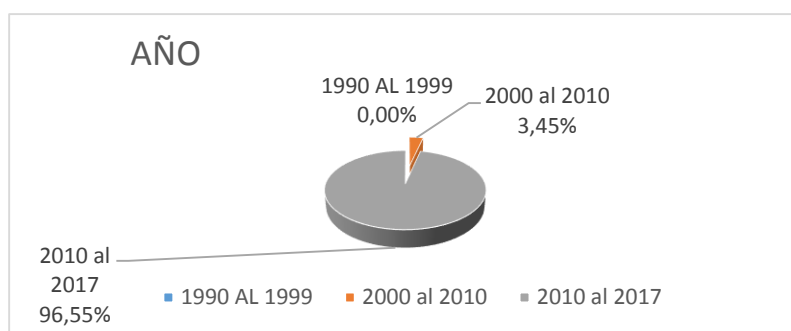
AUTOR: El Investigador.

**Análisis:** La séptima pregunta de las 29 personas encuestadas, se puede apreciar que entre las categorías migratorias de transeúntes, turistas llegan 44.82% eso significa que la estadía y las actividades no pueden sobrepasar los 60 días, pasado dicho tiempo su categoría migratoria en la provincia pasa a ser de indocumentada, el 13.79% no define su categoría migratoria puede ser por temor a control o desconocimiento de su estatus migratorio, el 37.93% son residentes temporales eso significa que su situación migratoria está regulada y pueden

realizar la actividad laboral para la que fueron ingresados, 3.45% es residente permanente y tiene el derecho preferente a las fuentes de trabajo en la provincia.

**Tabla 8. Año de Llegada a Galápagos**

AÑO	# Encuestas	# Porcentaje
1990 AL 1999	0	0%
2000 al 2010	1	3,45%
2010 al 2017	28	96,55%
TOTAL	29	100, 00%



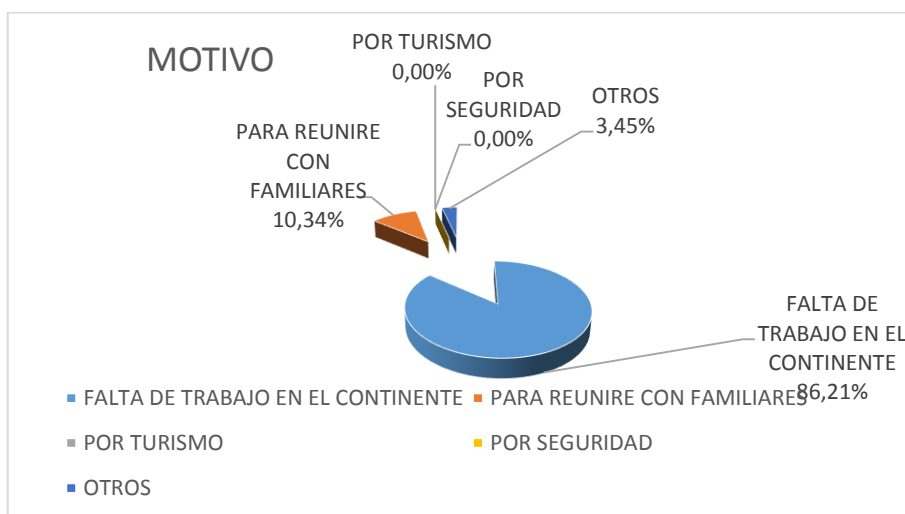
**Gráfico 8. Año de Llegada a Galápagos**

**FUENTE:** La Encuesta  
**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La octava pregunta de las 29 personas encuestadas, se puede determinar que del 3.45% que ingresaron en el año 2000 al 2010, podría tener cualquiera de las categorías migratorias como permanente o transeúnte, mientras que las personas que representan el 96.55% de las que ingresaron en el año 2010 al 2017, igualmente pueden pertenecer a cualquiera de las categorías migratorias, sin embargo si estas están dentro de las categorías como turistas o transeúntes su tiempo de estancia de conformidad a la LOREG ha expirado y en la actualidad se encuentran como indocumentados. .

**Tabla 9. 1. Cual fue la razón principal que llevo a migrar**

PREGUNTA	# RESPUESTAS	% Respuestas
FALTA DE TRABAJO EN EL CONTINENTE	25	86,21%
PARA REUNIRE CON FAMILIARES	3	10,34%
POR TURISMO	0	0,00%
POR SEGURIDAD	0	0,00%
OTROS	1	3,45%
TOTAL	29	100,00%



**Gráfico 9. Cual fue la razón principal que llevo a migrar**

**FUENTE:** La Encuesta

**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La novena pregunta de las 29 personas encuestadas, se puede apreciar que el motivo que les llevó migrar a Galápagos específicamente Cantón Santa Cruz es la falta de trabajo en el continente que representa el 86.21%, y un 10.34% el motivo que les llevó migrar es para reunirse con familiares, un 3.45% definió como otro motivo.

Tabla 10. Porque eligió a Galápagos

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
ESPERABA ENCONTRAR TRABAJO CON MAS FACILIDAD	13	44,83%
ESPERABA GANAR MAS QUE EN EL CONTINENTE	12	41,38%
PARA ESTAR CERCA DE AMIGOS O PARIENTES	4	13,79%
POR SEGURIDAD	0	0,00%
OTROS	0	0,00%
TOTAL	29	100,00%

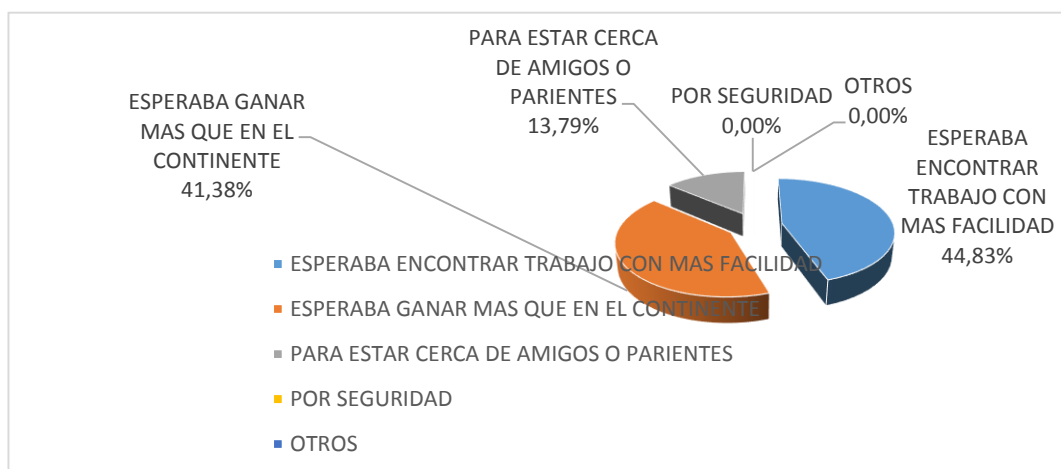


Gráfico 10. Poraue eligió a Galápagos

**FUENTE:** La Encuesta

**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La décima pregunta de las 29 personas encuestadas, se verifica que la situación que le llevo a elegir Galápagos, el 44.83% se encuentra trabajo con mayor facilidad que en el Ecuador continental, el 41.38% responde que espera ganar más que en el continente esto determina que este grupo de personas





conoce que en la provincia de Galápagos el salario básico tiene un incremento del 80% conforme lo dispone la LOREG y un 13.79% elige por estar cerca de amigos o familia.

Tabla 11. Actualmente vive con algún familiar

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
SI	13	44,83%
NO	16	55,17%
TOTAL	29	100,00%

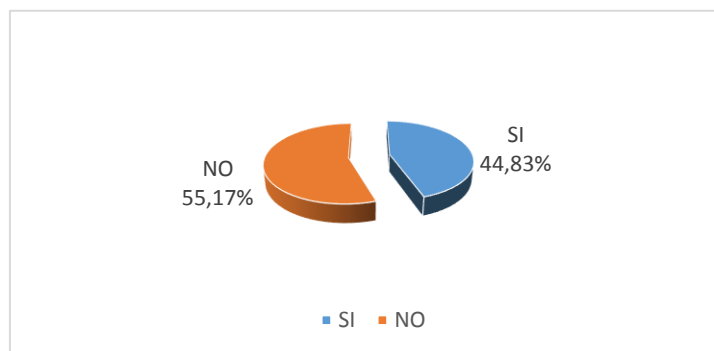


Gráfico 11. Actualmente vive con algún familiar

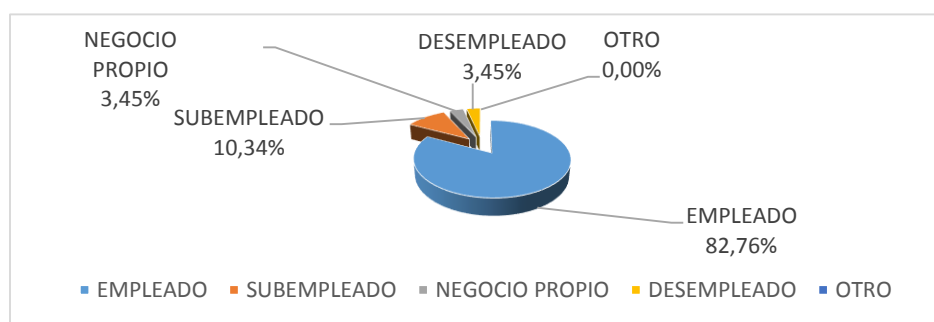
FUENTE: La Encuesta

AUTOR: El Investigador.

**Análisis:** La onceava pregunta de las 29 personas encuestadas, aprecia que el total de personas que actualmente viven con familiares representan el 44.83% y el 55.17% viven sin familiares.

**Tabla 12.Cuál es su situación laboral actual**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
EMPLEADO	24	82,76%
SUBEMPLEADO	3	10,34%
NEGOCIO PROPIO	1	3,45%
DESEMPLEADO	1	3,45%
OTRO	0	0,00%
<b>TOTAL</b>	<b>29</b>	<b>100,00%</b>



**Gráfico 12. Cuál es su situación laboral actual**

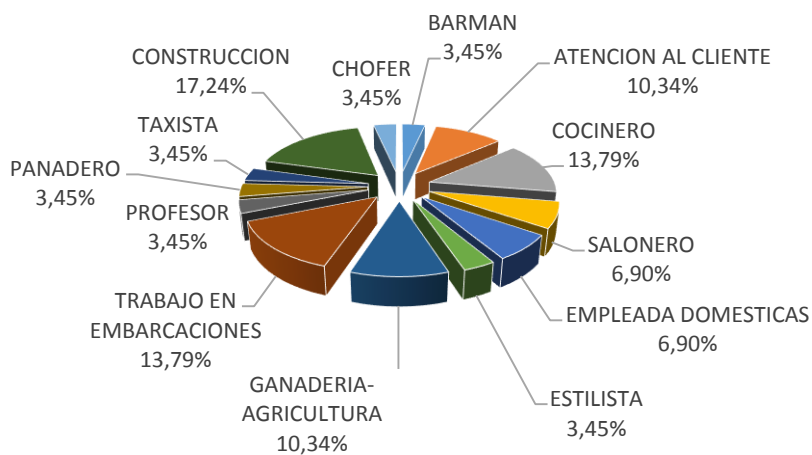
**FUENTE:** La Encuesta

**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La doceava pregunta de las 29 personas encuestadas, nos ayuda a verificar con mejor claridad la situación laboral es así que el 82.76% se encuentran con trabajo, mientras que el 10.34% su situación laboral es de subempleo el 3.45% no cuenta con trabajo fijo y el 3.45% tiene un negocio propio.

**Tabla 13. Cuál es su actividad laboral actual**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
BARMAN	1	3,45%
ATENCION AL CLIENTE	3	10,34%
COCINERO	4	13,79%
SALONERO	2	6,90%
EMPLEADA DOMESTICAS	2	6,90%
ESTILISTA	1	3,45%
GANADERIA-AGRICULTURA	3	10,34%
TRABAJO EN EMBARCACIONES	4	13,79%
PROFESOR	1	3,45%
PANADERO	1	3,45%
TAXISTA	1	3,45%
CONSTRUCCION	5	17,24%
CHOFER	1	3,45%
<b>TOTAL</b>	<b>29</b>	<b>100,00%</b>



**Gráfico 13. Cuál es su actividad laboral actual**

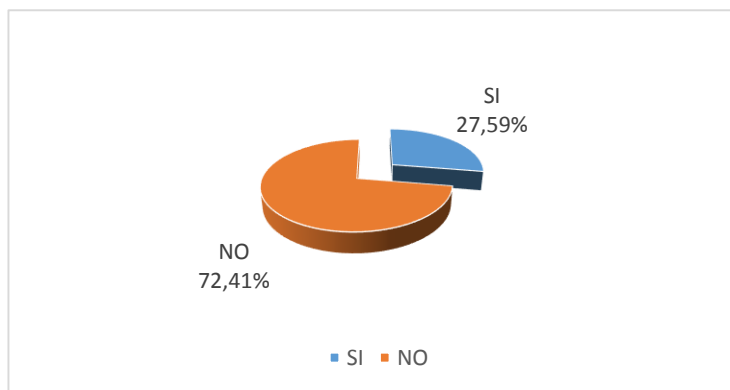
**FUENTE:** La Encuesta

**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La treceava pregunta de las 29 personas encuestadas, y en el gráfico se podrá apreciar las diferentes actividades que desempeñan cada una de las personas entrevistadas.

**Tabla 14. Usted mantiene contrato escrito**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
SI	8	27,59%
NO	21	72,41%



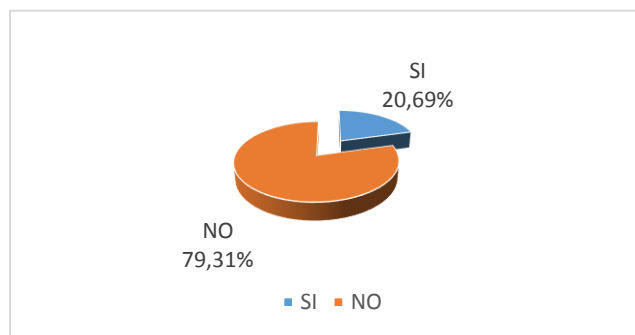
**Gráfico 14 . Usted mantiene contrato escrito**

**FUENTE:** La Encuesta  
**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La catorceava pregunta de las 29 personas encuestadas, se desprende que el 72.41% de las personas no poseen contrato de trabajo por ello de conformidad a la LOREG uno de los requisitos para tener la categoría migratoria para desempeñar una actividad laboral es necesario el contrato de trabajo sin ello las personas estarían trabajando desde la clandestinidad y el 27.59% si cuentan con el respectivo contrato de trabajo.

**Tabla 15. Considera usted que su trabajo está bien remunerado**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
SI	6	20,69%
NO	23	79,31%
TOTAL	29	100,00%



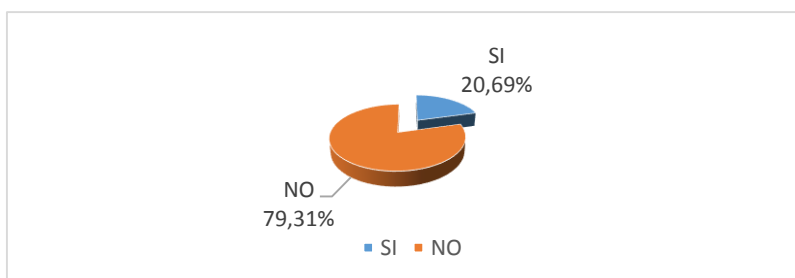
**Gráfico 15 .Considera usted que su trabajo está bien remunerado**

**FUENTE:** La Encuesta  
**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La quinceava pregunta de las 29 personas encuestadas, se desprende que el 79.31% consideran que su trabajo no es bien remunerado mientras que el 20.69% establece que si es bien remunerado en su trabajo.

**Tabla 16. Gana Ud. el básico establecido para la provincia de Galápagos**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
SI	6	20,69%
NO	23	79,31%
TOTAL	29	100,00%



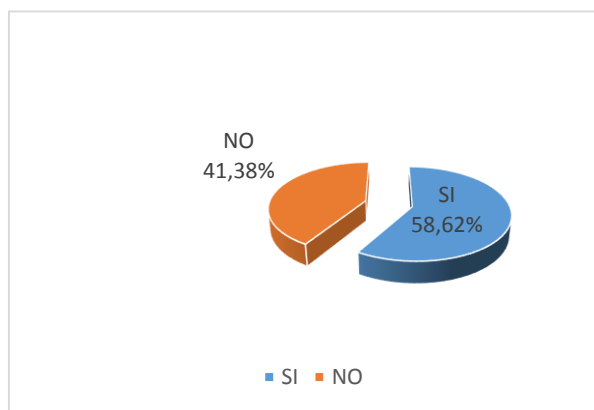
**Gráfico 16 . Gana Ud. el básico establecido para la provincia de Galápagos?**

**FUENTE:** La Encuesta  
**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La dieciseisava pregunta de las 29 personas encuestadas, se desprende que el 79.31% su remuneración es inferior al salario básico establecido para la provincia de Galápagos siendo un derecho el recibir una remuneración conforme lo determinan las leyes y sus beneficios y que el 20.69% se aprecia que su remuneración que perciben es conforme al salario básico para la provincia de Galápagos.

**Tabla 17 . Trabaja Ud. las 40 horas a la semana**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
SI	17	58,62%
NO	12	41,38%
TOTAL	29	100,00%



**Gráfico 17. Trabaja Ud. las 40 horas a la semana**

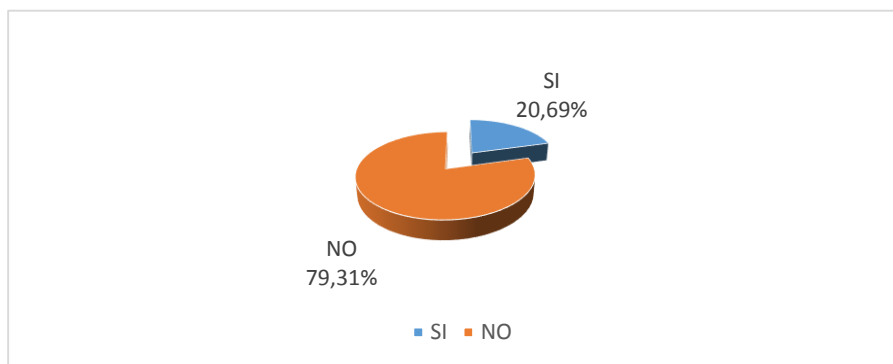
**FUENTE:** La Encuesta

**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La diecisieteava pregunta de las 29 personas encuestadas, se verifica que el 58.62% de las personas trabajan en jordanas de 40 horas conforme establece el Código de Trabajo mientras que el 41.38% no trabajan las 40 horas que la ley establece.

**Tabla 18. Su empleador le reconoce las 48 horas de descanso**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
SI	6	20,69%
NO	23	79,31%
TOTAL	29	100,00%



**Gráfico 18. Su empleador le reconoce las 48 horas de descanso**

**FUENTE:** La Encuesta

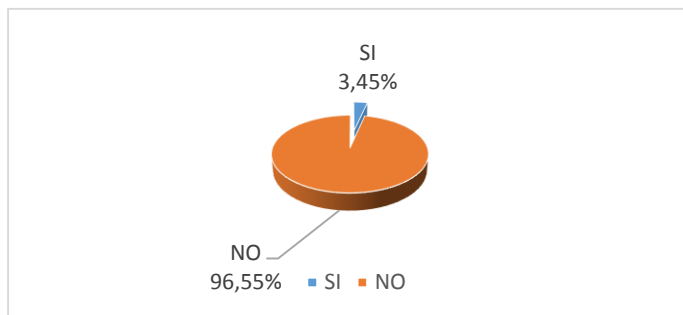
**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La dieciochoava pregunta de las 29 personas encuestadas, se determina que el 79.31% de las personas no les son reconocidas sus horas de descanso que por ley le corresponde conforme establece el Código de Trabajo mientras que el 20.69% si le son reconocidos sus días de descanso.



**Tabla 19. Su empleador le reconoce el pago de horas extras**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
SI	1	3,45%
NO	28	96,55%
TOTAL	29	100,00%



**Gráfico 19. Su empleador le reconoce el pago de horas extras**

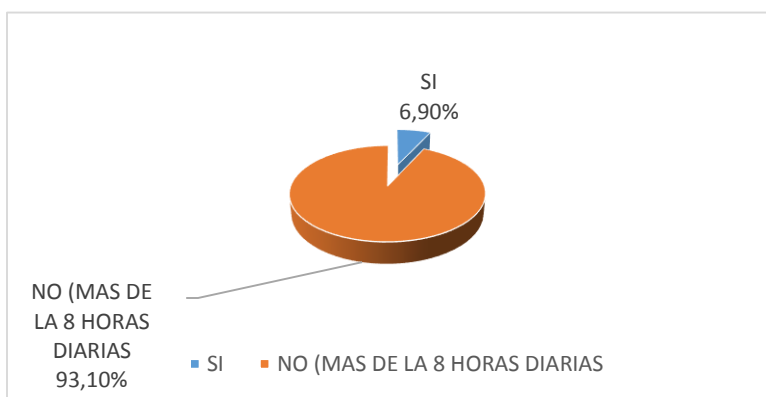
**FUENTE:** La Encuesta

**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La diecinueveava pregunta de las 29 personas encuestadas, se identifica que el trabajo que se realiza por los trabajadores no le son reconocido sus pagos adiciones estor representa un total del 96.55% y apenas el 3.45% se le reconoce el pago de sus horas extras por su trabajo.

**Tabla 20. Trabaja Ud. las ocho horas diarias**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
SI	2	6,90%
NO (MAS DE LA 8 HORAS DIARIAS)	27	93,10%
TOTAL	29	100,00%



**Gráfico 20. Trabaja Ud. las ocho horas diarias**

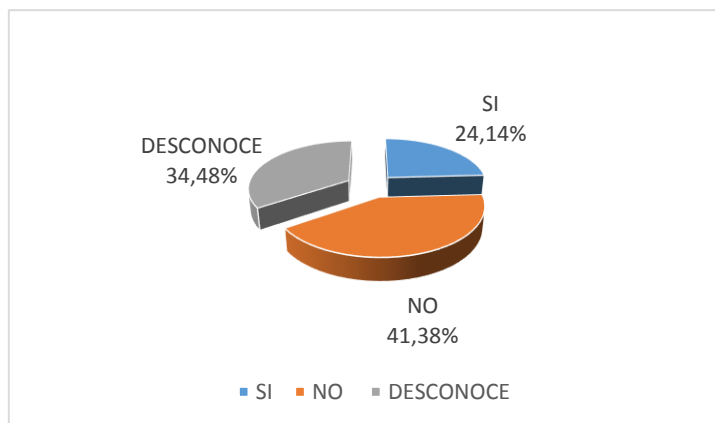
**FUENTE:** La Encuesta

**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La pregunta veinte de las 29 personas encuestadas, se establece que el 93.10% de las personas trabajan más de las ochos horas diarias y el 6.90% laboran las ocho horas diarias de trabajo.

**Tabla 21. Esta usted afiliado al seguro social**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
SI	7	24,14%
NO	12	41,38%
DESCONOCE	10	34,48%
TOTAL	29	100,00%



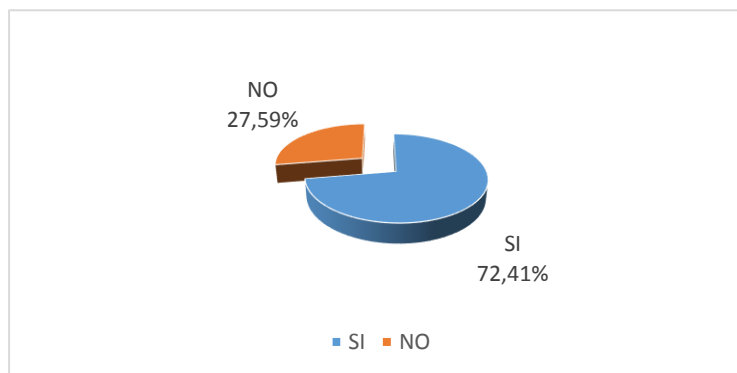
**Gráfico 21. Esta usted afiliado al seguro social**

**FUENTE:** La Encuesta  
**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La pregunta veintiuno de las 29 personas encuestadas, se verifica que el 41.38% de las personas que trabajan no se encuentran afiliadas al Seguro Social siendo este un derecho Constitucional, el 24.14% sus empleadores si les han afiliado a sus trabajadores mientras que el 34.48 desconoce si se encuentran o no afiliados.

**Tabla 22. Realiza Ud. otras labores a más de las que fue contratado**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
SI	21	72,41%
NO	8	27,59%
TOTAL	29	100,00%



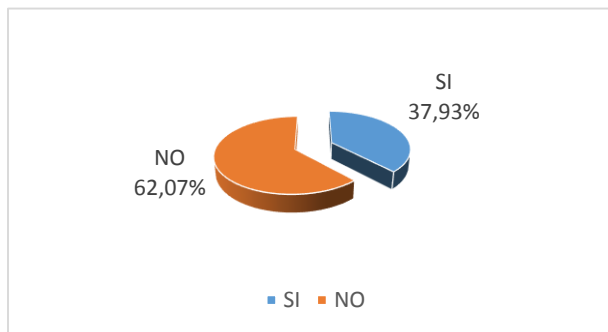
**Gráfico 22. Realiza Ud. otras labores a más de las que fue contratado**

**FUENTE:** La Encuesta  
**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La pregunta veinte y dos de las 29 personas encuestadas, se verifica que el 72.41% de las personas que laboran se encuentran realizando labores distintas a las que fueron contratadas o realizan otras actividades adicionales y el 27.59% realiza las labores a las cuales fueron contratados.

**Tabla 23. Su empleador le cancela a tiempo su remuneración**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
SI	11	37,93%
NO	18	62,07%
TOTAL	29	100,00%



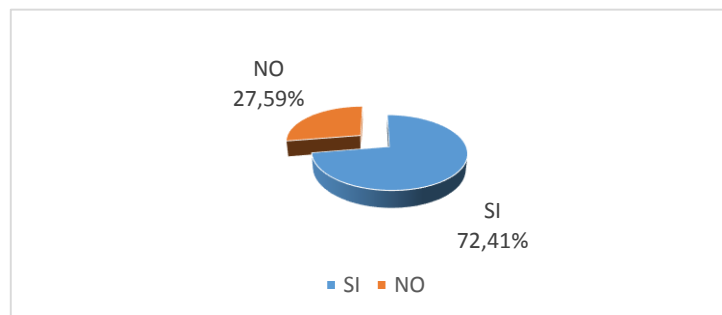
**Gráfico 23. Su empleador le cancela a tiempo su remuneración**

**FUENTE:** La Encuesta  
**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La pregunta veinte y tres de las 29 personas encuestadas, se observa que el 62.07% de sus empleadores no les cancelan a tiempo las remuneraciones a sus empleados y el 37.93% sus empleadores les cancelan a tiempo los salarios a sus trabajadores.

**Tabla 24. Trabajo anteriormente en la provincia de Galápagos**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
SI	21	72,41%
NO	8	27,59%
TOTAL	29	100,00%



**Gráfico 24. Trabajo anteriormente en la provincia de Galápagos**

**FUENTE:** La Encuesta

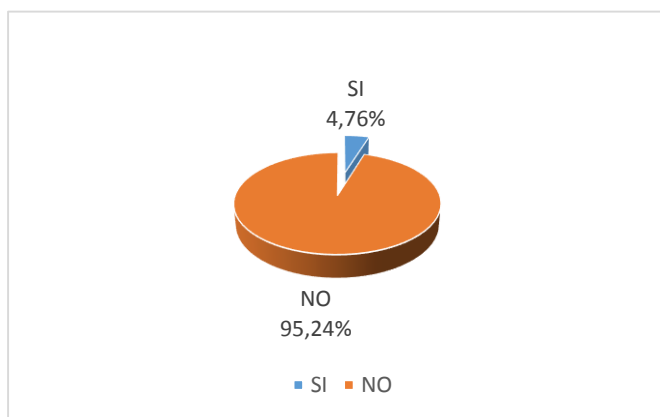
**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La pregunta veinticuatro de las 29 personas encuestadas, se puede apreciar que el 72.41% de las personas ya habían laborado anteriormente en la provincia sea para un u otro empleador distinto y el 27.59% que no ha trabajado en la provincia de Galápagos anteriormente este grupo puede tener ujn solo empleador.

**Para esta pregunta se toma como referencia el número de personas que contestaron si trabajaron anteriormente en la Provincia de Galápagos?**

**Tabla 25.** En el caso de contestar SI ¿su anterior empleador le reconoció todos sus beneficios de ley en su liquidación

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
SI	1	4,76%
NO	20	95,24%
TOTAL	21	100,00%



**Gráfico 25.** En el caso de contestar SI ¿su anterior empleador le reconoció todos sus beneficios de ley en su liquidación

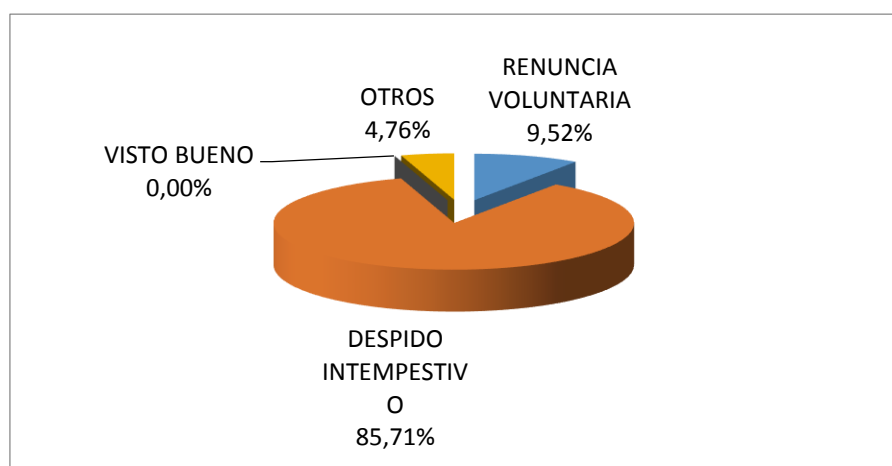
**FUENTE:** La Encuesta  
**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La pregunta veinticinco de las solo han respondido un total de 21 personas en virtud de la naturaleza de la consulta, con ella se desprende que el 95.24% que ya ha trabajado en Galápagos sus ex empleadores no les han cancelado sus liquidaciones con todos los beneficios que la ley establece y apenas un 4.76% si se le ha reconocido sus beneficios que la ley le otorga.

**Esta pregunta toma como referencia tanto la pregunta 24 como 25 de la encuesta.**

**Tabla 26. Cuál fue el motivo de su salida en su anterior trabajo**

RESPUESTA	# Respuestas	% Respuestas
RENUNCIA VOLUNTARIA	2	9,52%
DESPIDO INTEMPESTIVO	18	85,71%
VISTO BUENO	0	0,00%
OTROS	1	4,76%
TOTAL	21	100,00%



**Gráfico 26. Cuál fue el motivo de su salida en su anterior trabajo**

**FUENTE:** La Encuesta  
**AUTOR:** El Investigador.

**Análisis:** La pregunta veintiséis es de vital importancia pues en ella se puede determinar que el 85.71% son despidos intempestivos y que de ellos se deriva el no pago de sus remuneraciones sin reconocimiento de sus liquidaciones conforme le corresponde apenas un 9.52% han sido renunciaciones voluntarias existiendo un 4.76% de personas que se identifican con otros.





## 9. DISCUSIÓN

### 9.1. VERIFICACIÓN DE OBJETIVOS

Una vez concluida y analizada la revisión literaria, así como también los resultados obtenidos en la investigación de campo procedo a verificar los objetivos planteados al inicio de la problemática.

### 9.2. Objetivo General:

- ***Explorar, conocer y analizar el fenómeno de la migración y la explotación laboral en la provincia de Galápagos..***

Este objetivo se cumplió a cabalidad a lo largo de toda la investigación de manera especial en la revisión de literatura, ya que aquí realizo un análisis teórico, doctrinario de la migración y la explotación laboral en la provincia de Galápagos, aportando con críticas personales.

De manera específica queda verificado en el Marco Doctrinario en donde realice un análisis completo de la doctrina referente a la migración y al derecho al trabajo y de cómo se afecta la explotación de los trabajadores, y mismo se efectúe un análisis de los pro y contras que esta acción trae con sigo; de la misma manera los resultados obtenidos en la investigación de campo, la misma que incluye la aplicación de la encuesta como base principal para verificar la problema detallada en esta investigación.



### 9.3. Objetivos Específicos

- ***Analizar el marco legal existente a nivel nacional, comunitario e internacional sobre la explotación laboral de personas migrantes.***

Este objetivo queda completamente verificado, en el desarrollo del marco jurídico donde se da la comparación con demás legislaciones de otros países sobre el derecho al trabajo. De la misma manera con el marco doctrinario ya que estudia las diferentes teorías sobre el tema de investigación

- ***Profundizar sobre la situación actual de la provincia de Galápagos en el cantón Santa Cruz, con fines de determinar si existe explotación laboral de migrante, abordando: la extensión y naturaleza de dicho fenómeno, los factores que favorecen y contribuyen al desarrollo de explotación de personas con el fin de identificar los sectores donde se produce la explotación..***

La verificación de este objetivo lo pude evidenciar de manera positiva en la investigación de campo, al hacer un análisis de los pros y benéficos de la migración en la Provincia de Galápagos.

- ***Conocer las respuestas institucionales existentes para abordar el problema de la explotación laboral del migrante, la existencia de programas de asistencia, así como el grado de conocimiento sobre el fenómeno que se tiene por parte de las instituciones.***



Este objetivo se verifico de una manera formal mediante el desarrollo de las encuestas y entrevistas en donde la población encuestada y entrevistas a los funcionarios de instituciones responde sobre este problema socio- jurídico que perjudica directamente al goce efectivo del derecho al Trabajo.

- **Describir el perfil general de los inmigrantes a través de sus principales características Socio demográficas y económicas.**

Se verifico con el marco doctrinario en donde se estudia las características de la migración de una forma global.

- **Analizar el testimonio de los actores del fenómeno social para poder identificar el problema y causa de la explotación laboral en la provincia de Galápagos en el cantón Santa Cruz.**

Con la ayuda del estudio de campo se pudo verificar este objetivo por lo que se conoció directamente cual el problema en sí que engloba a la explotación laboral.

- **Elaborar recomendaciones sobre las necesidades más urgentes en la lucha contra la explotación laboral en la provincia de Galápagos y sacar mediante la investigación las conclusiones del estudio.**

Este objetivo se verifica con la parte de las recomendaciones dadas en la presente investigación.



#### 9.4. HIPÓTESIS:

- *¿Será acaso que los altos impuestos que obliga el Estado ecuatoriano a pagar a los empleadores exige a buscar una mano de obra más barata?, y al existir migrantes de cualquier parte nuestro país son víctima de la explotación laboral. Con el análisis de la pregunta anterior han surgido muchos cuestionamientos que deben ser planteados en mi investigación por ello me han llevado a realizar las siguiente pregunta ¿El estatus migratorio es un factor determinante en la explotación laboral? y ¿Por qué es difícil de detectar la explotación laboral?*

La hipótesis en referencia ha sido comprobada de manera positiva gracias a la investigación de campo efectuada, la que incluye la aplicación de encuestas, además el estudio conceptual y doctrinario. En este contexto cabe indicar que más del 100% de los encuestados consideran que el factor que determina la explotación laboral son los altos impuestos que el estado obliga a pagar a los empleadores así mismo otra de las causas es la mala formulación de la Ley, porque no se observa problemas socio jurídico y laborales como es la explotación laboral en la personas migrantes y el no goce efectivo del Derecho al Trabajo.

#### 10.- CONCLUSIONES

Es evidente que el fenómeno migratorio no es un tema nuevo, más bien estamos hablando que desde nuestros antepasados han migrado por diversos motivos tales como por mejorar su calidad de vida y de sus allegados, lo que se evidencia con este estudio es una realidad existente en nuestra ciudad, lo cual se ha



incrementado de forma abismal llegando al punto de que la población que migra llega para cubrir las plazas laborales dejadas por la población local.

Esta mano de obra es generalmente utilizada en sectores como la construcción, el empleo informal como vendedor ambulante, lo que ha ocasionado que la población se inserte en el mercado laboral de la provincia de Galápagos, específicamente en el Cantón Santa Cruz, ingresando a un empleo que no se encuentra bajo los parámetros legales. .

Por lo que se incrementó las plazas de trabajo en este caso particular el sector informal; vale destacar que al hablar de trabajo que no tiene una estabilidad laboral, se debe a un salario bajo debido a que con la investigación realizada ha arrojado resultados los cuales nos indican que la población migrante al trabajar en condiciones de informalidad sus ganancias son menos, generando menores ingresos y explotación laboral.

Llegando a conclusiones que el trabajo que tiene un migrante no legalizado da a un salario no justo a la Ley, ya que la investigación realizada demuestra que al ser parte de un mercado que explota laboralmente, se relaciona a factores afectan directamente con los derechos de los trabajadores.

## **11.- RECOMENDACIONES**

- A los organismos encargados de proteger los derechos del trabajador y se preocupen en aplicar y hacer cumplir la legislación vigente.
- Al Ministerio del Trabajo, de seguimiento a la empresa privada para el cumplimiento efectivo de los derechos del trabajador consagrados en la Constitución de la República y Leyes concordantes.



Trabajo y cooperación Interinstitucional para garantizar a las familias que se encuentran en estado irregular en Galápagos, la seguridad y retorno estable a sus provincias de origen, construyendo una política y estrategia que se garantice su reinserción.

- A los medios de comunicación que emitan información importante para la protección de los derechos del Trabajador y se difunda las consecuencias legales en caso de incumplir con la ley.
- A la sociedad en general para que empecemos a denunciar cualquier acto que vaya en contra de los Derechos del Trabajador.
- A la Función Legislativa propongan reformas que tengan en cuenta la protección de los derechos del trabajador, sobre todo que se debería de plantear las respectivas excepciones con respecto al Régimen Especial de Galápagos, básicamente la forma de contratación laboral que debe de regir para la Provincia de Galápagos, y la liquidación de los trabajadores analizada desde el punto de vista de permanencia que permite la ley a los residentes temporales esto es los cinco años, que para mi punto de vista la liquidación debería de ser indemnizatoria toda vez que se está terminando la relación laboral no por una decisión del trabajador sino por un cumplimiento de la norma que no está respetando la estabilidad laboral del trabajador.



## 12. BIBLIOGRAFÍA

- Pino, D. A. ,1982
- Jansà JM, Borrell C. Inmigración
- Derecho Internacional sobre Migración, Nro.7 Glosario sobre Migración, 2006.
- Ley Orgánica de Régimen Especial para la Provincia de Galápagos, junio de 2015
- García Martínez Carlos
- Cascante Castillo, Germán Eduardo, 1999. Teorías Generales del Derecho del Trabajo
- Código del Trabajo
- <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/becas/2000/ospina.pdf>.
- Manuel Alonso Olea, María Emilia Casas Baamonde: Derecho del Trabajo
- Ley Orgánica de Justicia Laboral
- Ramiro GRAU MORANCHO: Estudios Laborales
- Raso, Juan marzo de 2012, Derecho del Trabajo
- <http://www.pcmle.org/EM/spip.php?article4601> extraído del diario Semanario en Marcha
- Cascante Castillo, Germán Eduardo, 1999. Teorías Generales del Derecho del Trabajo
- <http://derecho.laguia2000.com/derecho-laboral/principios-generales-del-derecho-del-trabajo#ixzz4UtyWxnL6>.
- Raso Juan, marzo de 2012, Derecho del Trabajo. Tomo I 1º edición
- Ferrero R Raúl. Derecho Constitucional” Derecho del Trabajo, Editora Ausonia, Lima 1986
- Zamora y Castillo, Luis Alcalá, “Tratado de Política Laboral y Social”, Editorial Eliasta, Tomo I, Buenos Aires, 1972.
- Barreto Ghione Hugo, en Investigación sobre la aplicación de los principios y derechos fundamentales en el trabajo en Uruguay, obra citada
- Declaración Universal de los derechos Humanos
- Eguiguren Riofrio María Beatriz, La etnicidad y los conflictos socio ambientales. Caso de estudio: “La colonización de los indígenas Saraguro a



los territorios de los pueblos ancestrales Shuar al sur del Ecuador, Madrid 2016

- Kaplan A; Migración, Cultura y Alimentación. 2000: Aspectos Migratorios
- Agencia Pública de Noticias del Ecuador y Sur América, ANDES, jueves 19 de mayo de 2016, Tomado de <http://www.andes.info.ec/es/noticias/galapagos-incrementara-salario-80-acuerdo-nuevo-indice-precios-consumidor.html>
- Diario El Telégrafo, martes 23 de junio de 2015, Tomado de <http://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/politica/2/la-ley-de-galapagos-propone-5-cambios>
- Sundquist J. Migration, equality and access to health care services. J Epidemiol Community Health 2001
- [www.ecuadorencifras.gob.ec](http://www.ecuadorencifras.gob.ec)
- Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), mayo de 2016.
- Código Orgánico Integral Penal, 2014
- <http://www.ugt.es/Publicaciones/por-un-trabajo-digno-contra-la-explotacion-laboral.pdf>
- Gómez Walteros, Jaime Alberto LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL: TEORÍAS Y ENFOQUES, UNA MIRADA ACTUAL Semestre Económico, vol. 13, núm. 26, enero-junio, 2010, Universidad de Medellín Medellín, Colombia





## **ANEXO 1**

### **ENCUESTA**



**ENCUESTA No.**

**MAESTRIA EN MIGRACION, DERECHOS HUMANOS Y POLITICAS PÚBLICAS**

**TEMA: LA MIGRACION Y LA EXPLOTACION LABORAL EN LA PROVINCIA DE GALAPAGOS EN EL CANTON SANTA CRUZ.**

Le solicitamos su colaboración para responder esta encuesta ya que con ella será posible proporcionar información que contribuya a implementar medidas orientadas a mejorar el control migratorio a favor de las personas que trabajan en la provincia de Galápagos en el cantón Santa Cruz.

La encuesta consiste en un conjunto de preguntas que iré completando a medida que usted me responda. Las preguntas tienen que ver con datos sobre sus datos generales migración, trabajo y con datos sobre su conocimiento. La encuesta durará aproximadamente de 15 a 20 minutos. La información que usted brinde será manejada con absoluta confidencialidad, esto es, nadie por fuera de este estudio tendrá acceso a la información; y será anónima ya que no anotaré datos suyos que permitan identificarlo/a.

No tendrá beneficios directos por aceptar responder a esta entrevista y la misma no guarda relación alguna con el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de Galápagos. Usted tiene derecho a no responder a la encuesta o a no responder a algunas de sus preguntas. La aceptación, el rechazo o no responder a parte de esta encuesta no tendrán consecuencias negativas para usted.

Declaración de consentimiento: Me han manifestado los objetivos de este estudio y la información contenida en este formulario. Consiento voluntariamente en participar de este estudio. Entiendo que tengo el derecho de retirarme en cualquier momento que lo desee sin que esto tenga consecuencias para mí.

Sí acepto participar ☐

No acepto participar ☐

Fecha: ...../...../.....

Encuesta: La Migración y la Explotación Laboral en Galápagos en el Cantón Santa Cruz



**Datos Generales:**

**1. Genero:**

a) Masculino \_\_\_\_\_

b) Femenino. \_\_\_\_\_

**2. Edad:**

De 18 a 25 \_\_\_\_\_

De 26 a 35 \_\_\_\_\_

De 36 a 50 \_\_\_\_\_

De 51 o más \_\_\_\_\_

**3. Nacionalidad**

Ecuatoriano \_\_\_\_\_

Extranjero \_\_\_\_\_

**4. Lugar de nacimiento.**

\_\_\_\_\_

**5. Estado civil:**

Soltera/o \_\_\_\_\_

Casada/o \_\_\_\_\_

Divorciada/o \_\_\_\_\_

Viuda/o \_\_\_\_\_

**6. Cuál es su nivel de instrucción:**

Primaria \_\_\_\_\_

Secundaria \_\_\_\_\_

Tecnológico. \_\_\_\_\_

Tercer nivel. \_\_\_\_\_

Cuarto nivel. \_\_\_\_\_

Otros (especificar) \_\_\_\_\_

**7. ¿Cuál es su categoría migratoria?**

Residente permanente. \_\_\_\_\_

Residente temporal. \_\_\_\_\_

Transeúnte. \_\_\_\_\_

Turista. \_\_\_\_\_

Otros (especificar.....)

**8. Año de llegada a Galápagos:**

\_\_\_\_\_

**9. ¿Cuál fue la razón principal que llevó a migrar?**

Falta de trabajo en el continente. \_\_\_\_\_

Para reunirse con familiares. \_\_\_\_\_

Por seguridad. \_\_\_\_\_ Por turismo \_\_\_\_\_

Otros \_\_\_\_\_

(especificar.....)



**10. ¿Por qué eligió a Galápagos?**

Esperaba encontrar trabajo con más facilidad. \_\_\_\_\_  
Esperaba ganar más que en el continente. \_\_\_\_\_  
Para estar cerca de amigos o parientes. \_\_\_\_\_  
Otros \_\_\_\_\_  
(especificar.....)

**11. ¿Actualmente vive con algún familiar?**

SI \_\_\_\_\_ NO \_\_\_\_\_

**12. ¿Cuál es su situación laboral actual?**

Empleado. \_\_\_\_\_ Subempleado. \_\_\_\_\_  
Negocio propio. \_\_\_\_\_ Desempleado \_\_\_\_\_  
Otros (especificar.....)

**13. ¿Cuál es su actividad laboral actual?**

.....

**14. ¿Usted mantiene contrato por escrito?**

SI \_\_\_\_\_ NO \_\_\_\_\_

**15. ¿Considera Usted que su trabajo es bien remunerado?**

Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

**16. ¿Gana usted el básico establecido para la provincia de Galápagos?**

SI \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_  
Remuneración actual.....

**17. ¿Trabaja Usted las 40 horas a la semana?**

SI \_\_\_\_\_ NO \_\_\_\_\_

**18. ¿Su empleador le reconoce las 48 horas de descanso?**

SI \_\_\_\_\_ NO \_\_\_\_\_

**19. ¿Su empleador le reconoce el pago de horas extras?**

SI \_\_\_\_\_ NO \_\_\_\_\_

**20. ¿Trabaja usted las ocho diarias de trabajo?**

SI \_\_\_\_\_ NO \_\_\_\_\_  
Más de las ocho horas \_\_\_\_\_

Encuesta: La Migración y la Explotación Laboral en Galápagos en el Cantón Santa Cruz



21. ¿Está Usted afiliado al seguro Social?

SI \_\_\_\_\_

Desconoce. \_\_\_\_\_

NO \_\_\_\_\_

22. ¿Realiza Usted otras labores a más de las que fue contratado?

SI \_\_\_\_\_

NO \_\_\_\_\_

23. ¿Su empleador le cancela a tiempo su remuneración?

SI \_\_\_\_\_

NO \_\_\_\_\_

24. ¿Trabajó anteriormente en la provincia de Galápagos?

SI \_\_\_\_\_

NO \_\_\_\_\_

25. En el caso de contestar SI ¿su anterior empleador le reconoció todos sus beneficios de ley en su liquidación?

SI \_\_\_\_\_

NO \_\_\_\_\_

26. ¿Cuál fue el motivo de su salida en su anterior trabajo?

Renuncia Voluntaria. \_\_\_\_\_

Despido intempestivo. \_\_\_\_\_

Visto Bueno. \_\_\_\_\_

Otros (especifique \_\_\_\_\_

.....)

Gracias por su participación.



## **ANEXO 2**

### **Entrevista**



UNIVERSIDAD DE CUENCA

Estimado.

Nombres y  
Apellidos:.....

Cedula:.....

Ocupación: .....

Con el afán de desarrollar mi Tesis previa a la obtención del Título de Magister en Migración, Derechos Humanos y Políticas Públicas, acudo a Ud., para solicitarle que se sirva dar respuesta a las siguientes preguntas, cuya temática trata sobre **"LA MIGRACION Y LA EXPLOTACION LABORAL EN LA PROVINCIA DE GALAPAGOS EN EL CANTON SANTA CRUZ."**, por lo que agradezco su gentil colaboración.

1.- ¿Cómo servidor público que opinión daría usted en base al marco legal existente de la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos en referencia a la Migración y la explotación Laboral?

.....

.....

.....

.....

.....

.....



2.- La Constitución de la República del Ecuador determina al trabajo como un derecho (Art. 33). En la misma normativa legal, en su Art. 11, numerales 3 y 4, indica que: "(...) 3.- (...)

Los derechos serán plenamente justiciables. No podrá alegarse falta de norma jurídica para justificar su violación o desconocimiento, para desechar la acción por esos hechos ni para negar su reconocimiento. 4. Ninguna norma jurídica podrá restringir el contenido de los derechos ni de las garantías constitucionales.

(...) En el Art. 258 de la Constitución de la República del Ecuador establece que en la Provincia de Galápagos "{...} se limitaran los derechos de migración interna, trabajo o cualquier otra actividad pública o privada que pueda afectar al ambiente. (...)." ¿Cree usted que el verbo "limitar" tendría la motivación necesaria, para que se genere legislación que podría vulnerar el derecho constitucional al trabajo?

.....

.....

.....

.....

.....

.....





3.- ¿Considera usted que la Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos al establecer que no hay contratación indefinida, favorece o contribuye al desarrollo de la explotación laboral de ciertas personas? ¿Que opinión merece al respecto?

.....

.....

.....

.....

.....

4.- La Ley Orgánica de Régimen Especial de Galápagos, manda o permite en su Art. 41.- Residencia Temporal, en su numeral 5).~ Los representantes legales de empresas legalmente domiciliadas en la provincia de Galápagos, las empleadas o los empleados privados en relación de dependencia, por el lapso de hasta un año. En este caso, el contrato de trabajo podrá ser prorrogado hasta por un plazo máximo de cinco años, sin que por ello se entienda que el contrato de trabajo es indefinido. ¿Considera usted que aplicando la LOREG, se respeta la estabilidad laboral determinada en la Ley de Justicia Laboral promulgada en el mes de abril del año 2015, la misma que elimina la contratación a plazo fijo?



.....

.....

.....

.....

.....

.....

5.- ¿En vista de que existe ciudadanos en condición migratoria irregular, algunas empresas y personas naturales contratan "verbalmente" a personas, y sucede que les despiden sin cancelarte sus beneficios sociales, toda vez que están en condiciones de irregular. ¿Que opinión nos da al respecto sobre este tema que afecta a la estabilidad laboral y al Derecho al Trabajo?

.....

.....

.....

.....

.....

.....

6.- ¿Que recomendaciones daría usted para prevenir la lucha contra la explotación laboral en la provincia de Galápagos?



UNIVERSIDAD DE CUENCA



.....

.....

.....

.....

**GRACIAS POR SU COLABORACIÓN.**

**FIRMA**



### ANEXO 3



UNIVERSIDAD DE CUENCA



Ministerio  
del Trabajo

Oficio Nro. MDT-DTSPGSTAC-2016-0138-O

Santa Cruz, 20 de octubre de 2016

**Asunto:** ESCRITO SOLICITANDO INFORMACION

Señor Abogado  
Alex Bladimir Rivadeneira Rivadeneira  
En su Despacho

Estimada

Por medio de la presente y en contestación a la información solicitada por usted cumpla con detallar la siguiente información:

De acuerdo a la base del archivo de la Delegación Provincial de Trabajo de Santa Cruz, durante el periodo de enero a diciembre de 2014 se han receptado 263 denuncias de índole laboral.

Durante el año 2015 en el periodo comprendido entre enero a diciembre se han receptado 311 denuncias.

En lo que va del año 2016 hasta la presente fecha se han receptado 237 denuncias.

Cabe indicar que el 70% de las denuncias presentadas corresponde a residentes cuya situación migratoria es en calidad de temporales y en estado de irregulares (ilegales).

De los datos proporcionados la mayor parte de denuncias en un total de 255 denuncias corresponde a despido intempestivo y 107 a falta de pago de liquidación.

En el caso del resto de denuncias se encuentran los de falta de pago de décimo tercero, décimo cuarto, afiliación al seguro social, utilidades y remuneraciones.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

  
Srta. Zola Evelina Larrea Saltos  
SECRETARIA REGIONAL



Av Baltra y 10 de marzo frente al Pacífico  
Telf. +(593 5) 2524 019  
[www.trabajo.gob.ec](http://www.trabajo.gob.ec)